

# 南充临江新区科技创新发展规划

(征求意见稿)

2022 年 11 月

# 目录

前 言 .....	1
<b>第一章 规划背景</b> .....	2
第一节 宏观背景 .....	2
第二节 发展基础 .....	4
第三节 机遇挑战 .....	7
第四节 存在问题 .....	10
<b>第二章 总体要求</b> .....	12
第一节 指导思想 .....	12
第二节 基本原则 .....	12
第三节 战略定位 .....	13
第四节 发展目标 .....	16
<b>第三章 空间布局</b> .....	18
第一节 “一核”引领 .....	19
第二节 “两翼”协同 .....	20
第三节 “五园”支撑 .....	20
<b>第四章 重点方向</b> .....	24
第一节 高端装备制造技术 .....	25
第二节 汽车制造技术 .....	26
第三节 电子信息技术 .....	27
第四节 新材料技术 .....	28
第五节 数字技术 .....	29
第六节 现代农业技术 .....	30
第七节 绿色低碳技术 .....	31
第八节 生命健康技术 .....	32
<b>第五章 主要任务</b> .....	33
第一节 平台支撑“提升工程” .....	33
第二节 双链融合“强化工程” .....	36
第三节 创新主体“引育工程” .....	40
第四节 创新人才“汇聚工程” .....	43

第五节	成果转化“加速工程” .....	46
第六节	开放合作“深化工程” .....	48
第七节	改革创新“攻坚工程” .....	52
<b>第六章</b>	<b>保障措施</b> .....	<b>55</b>
第一节	加强组织领导 .....	55
第二节	加大科技投入 .....	55
第三节	统筹协调衔接 .....	55
第四节	弘扬创新精神 .....	56
第五节	强化督查考核 .....	56

# 前 言

科学技术是第一生产力，创新是引领发展的第一动力。南充正处于加快建设体现新发展理念现代化区域中心城市的重要时期。2020年7月，四川省人民政府发文同意设立南充临江新区。南充市第七次党代会将“实施创新驱动”列为三大发展战略之一，将“加快临江新区建设，培育高质量发展动力源”作为八项重点工作之首。为深入贯彻实施创新驱动发展战略，充分发挥科技创新对经济社会高质量发展的引领和支撑作用，加快建成成渝地区双城经济圈创新驱动发展先行区、产学研用协同创新发展示范区、嘉陵江流域绿色低碳科技创新引领区、川渝东北部科学技术创新中心。依据《国家创新驱动发展纲要》《中共四川省委关于深入推进创新驱动引领高质量发展的决定》《中共南充市委关于深入推进创新驱动引领高质量发展加快建设创新驱动发展先行市的决定》《南充市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》《南充市科技创新发展“十四五”规划》《南充临江新区发展规划》等文件和上位规划，制定本规划。本规划以2021年为基期，规划期为2022—2026年，远景展望到2035年，是指导临江新区当前和今后一个时期科技创新发展的纲领性文件。

# 第一章 规划背景

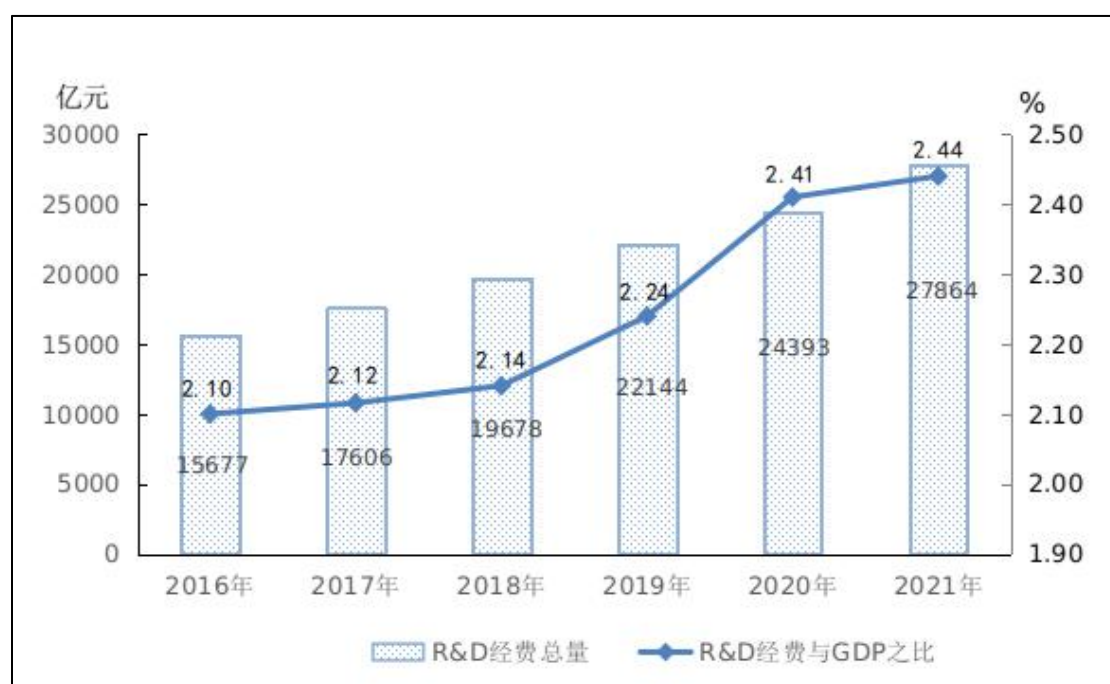
临江新区作为科技创新发展的极核，始终着力科技创新，全力加快新旧动能转化，努力推动科技优势转化为发展优势，为实施创新驱动发展战略奠定了坚实基础。

## 第一节 宏观背景

新一轮科技革命正蓬勃发展。当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命、产业变革突飞猛进，全球创新链、产业链、人才链深度调整。科技革命陆续进入大规模商业化应用阶段，带来巨大的生产方式变革和商业模式变革。科技创新能力已成为经济再平衡、重塑区域竞争新优势的核心要素。

科技强国战略正加速推进。党和国家站在发展全局高度和长远角度，对推动创新发展作出战略性擘画和系统性部署。党的十八大明确提出：科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置。2016年中共中央、国务院印发《国家创新驱动发展战略纲要》。2021年12月，中央经济工作会议提出：加强国家战略科技力量建设，强化科技对经济社会发展的支撑引领。我国的科技创新能力持续增强，科技自立自强逐步加快。世界知识产权组织2021年发布的全球创新指数（GII）显示，我国科技创新能力在132个经济体中位列第12位，再升2位，稳居

中等收入经济体首位，自 2013 年起，我国 GII 排名稳步上升，9 年间提升了 23 个位次。2021 年我国全社会研究与试验发展 (R&D) 经费投入为 27864 亿元，比上年增长 14.2%，R&D 经费与国内生产总值 (GDP) 之比达到 2.44%，比上年提高 0.03 个百分点，已接近 OECD 国家平均水平。



图一 2016-2021 年全国 R&D 经费及投入强度情况

**成渝地区双城经济圈加快建设。**2021 年 10 月 20 日，中共中央、国务院印发的《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》，标志着成渝地区双城经济圈建设踏上了加快推动高质量发展的新征程。《纲要》将成渝地区双城经济圈定位于打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源，川渝两地均选择将创新驱动作为引领双城经济圈发展的第一动力，把科技创新作为高质量发展的主动力。从《纲要》规划的范围来看，南充全境全部纳入，《纲要》支持南充建设区域中

心城市并带动双城经济圈北翼发展，推动渝东北川东北地区一体化发展，明确在基础设施建设、先进制造业培育、打造城市消费品牌等方面的支持政策。

## 第二节 发展基础

创新基础逐步夯实。临江新区拥有丰富的科教文卫资源，涵盖综合、医药、师范等高校类型，学科体系丰富，逐步形成以大学城为核心的创新策源地。目前新区已有南充职业技术学院、南充电影工业职业技术学院、南充高中临江校区、西充中学临江校区等教育资源，并规划布局川北医学院、西华师范大学、西南石油大学新校区，规划布局三环电子研究院、南充农科院等科研机构。新区现有有效高新技术企业数量 50 户，占全市 48%；获得科技部备案编号的科技型中小企业 237 户，占全市的 28%。临江新区正成为创新资源集聚示范区、创新引领核心区。

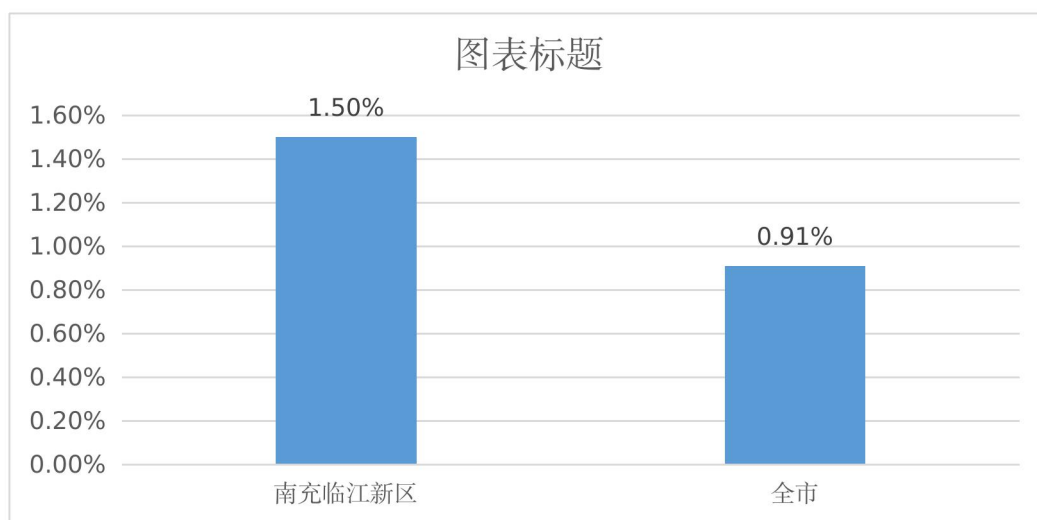
表 1 南充临江新区创新要素

类别	名称	数量
平台类	省级工程实验室	1
	省级工程研究技术中心	2
	省市级研究院	5
	市级人才工作站	6
	省市重点实验室	45
	省市级企业技术中心	126

	技术转移机构	4
	院士工作站	2
	专家工作站	6
	国家级星创天地	4
	大学科技园	2
	省级工程研究中心	2
企业类	有效高新技术企业	50
	科技型中小企业	237
人才类	学士	近 2 万人
	硕博士	200 人以上

**创新投入不断增加。**临江新区汇聚了众多创新要素，创新实力逐步增强。2021 年，新区研发投入近 3 亿元，占全市研发投入总量达 10%，研发投入强度约为 1.5%，是全市平均水平的近 2 倍。财政科技投入持续增加，2021 年，投入科技计划项目专项资金 7000 余万元，兑现高新技术企业、创新平台奖励资金 1300 余万元，兑现研发投入奖补资金 300 余万元。





图二 南充临江新区与全市研发投入强度对比

**创新支撑不断强化。**2021年，赛迪顾问发布的《城市新区“五新”潜力50强》，临江新区位列第26位。临江新区内拥有南充现代物流园国家级示范园区、中法农业科技园、国家农业科技园区3个国字号园区，拥有南充高新技术产业园区、高坪航空港经济技术开发区、多扶工业园区、高坪省级农业科技示范园区4个省级园区；拥有保税物流中心（B型）和四川自贸区南充协同改革先行区2个重大开放平台，基础良好。临江新区把科技创新园区打造作为重点工作来抓，南充高新技术产业园区正全力争取建成国家级高新技术产业园区，目前基础设施日臻完善，建成区面积已达39.88平方公里，2021年实现高新技术产业营业收入263亿元（“一区三园”），科技部已将南充高新技术产业园区纳入国家高新技术产业园区培育序列。中科九微“磁悬浮分子泵”、九天真空“薄膜真空规”“晚熟柑桔产业链关键技术集成研究”等产业技术项目取得重大突破。

创新生态持续优化。临江新区充分发挥示范试点作用，深化科技创新体制改革。开展科研项目经费使用“包干制”，出台《南充市科技创新奖励办法》；深化科技金融改革，设立科技贷款贴息专项，出台科技创新券管理办法，积极推动临江新区科技型企业与金融资本深入对接；大力营造科技创新生态，连续四年举办了“嘉英荟·南充双创大赛”和中国创新挑战赛（四川·南充）；深入实施“嘉陵江英才工程”，高水平举办“嘉陵江高端人才论坛”“市校合作发展大会”；推行“岗编适度分离”管理机制，支持科研人员保留人事关系离岗或兼职创新创业；已建成省市级科普基地 15 个。

### 第三节 机遇挑战

当前和今后一个时期，临江新区科技创新发展处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化，总体上机遇大于挑战。

#### 一、面临机遇

位于国家重大战略交汇承载区域。临江新区地处“一带一路”和长江经济带的“交汇地带”，川渝陕甘 4 省（市）的“结合地带”，成渝西“西三角经济圈”的“腹心地带”，四川东向北向开放的“前沿地带”。国省战略规划赋予了南充较高定位，中央和省委相继对南充发展提出了更高期许、作出了更高规划。良好的区位优势及国省重大战略的出台为南充融入区域创新格局、增强创新能力提供了重大发展机

遇。

成渝地区共建具有全国影响力的科技创新中心。成渝地区是全国第五大科教资源聚集区，已成为集聚高端创新资源，孕育高新技术产业的重要阵地。《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》明确提出成渝地区要成为全国有影响力的重要科技创新中心。成渝地区按照“一城多园”的模式加快了共建西部科学城的步伐，依托两个国家中心城市的创新资源，规划建设中的“成-遂-南-广-渝”科创走廊正加快推进，成渝科创中心的政策红利必将带动临江新区的高质量发展，增强新区的科技创新能力。

表2 国家对于成渝地区的历次目标定位及科创角色定位

	发文方及规划名	发展定位	科技角色
2011年	国家发改委印发《成渝经济区域规划》	“一中心一基地三区”目标定位（西部地区重要的经济中心、全国重要的现代产业基地、深化内陆开放的试验区、统筹城乡发展的示范区和长江上游生态安全的保障区）	尚未将科技创新作为成渝地区的重点任务
2016年	国家发改委住建部印发《成渝城市群发展规划》	“一基地一高地三区”（全国重要的现代产业基地、西部创新驱动先导区、内陆开放型经济战略高地、统筹城乡发展示范区、美丽中国的先行区）	将成渝地区作为西部的创新驱动先导区

2021 年	中共中央 国务院 印发《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》	“一极一源”（ 打造带动全国高质量发展的 重要增长极和新的动力源） “两中心两地”（ 具有全国影响力的 重要经济中心、科技创新中心、改 革开放新高地、高品质生活宜居地）	成渝地区要建成 具有全国影响力 的科技创新中心
--------	---------------------------------	--	-------------------------------

承接省市一系列重大政策红利释放。省委大力实施“一千多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略，明确南充市为 7 个区域中心城市之一和重点培育的经济副中心城市。省委批准设立省级临江新区，支持打造国家产城融合发展创新示范区，为南充集聚创新资源、培育创新优势拓展了广阔空间。省委十一届九次全会明确提出支持川东北经济区强化产教融合和技术创新应用，支持包括南充在内的区域中心城市创建国家高新技术产业园区和创新型城市。市委六届十四次全会将“临江新区创新示范工程”作为七大创新工程之首，市第七次党代会鲜明提出实施创新驱动战略。一系列重大政策红利必将加快临江新区创新要素聚集，充分发挥新区科技引领作用。

## 二、面临挑战

国际国内科技竞争日益加剧。全球外部环境不确定性显著加剧，新冠肺炎疫情全球蔓延和后续不确定性增加，引致全球产业链、供应链和生产组织网络发生重大调整。科技的渗透性、扩散性、颠覆性特征，正在对全球产业体系、经济

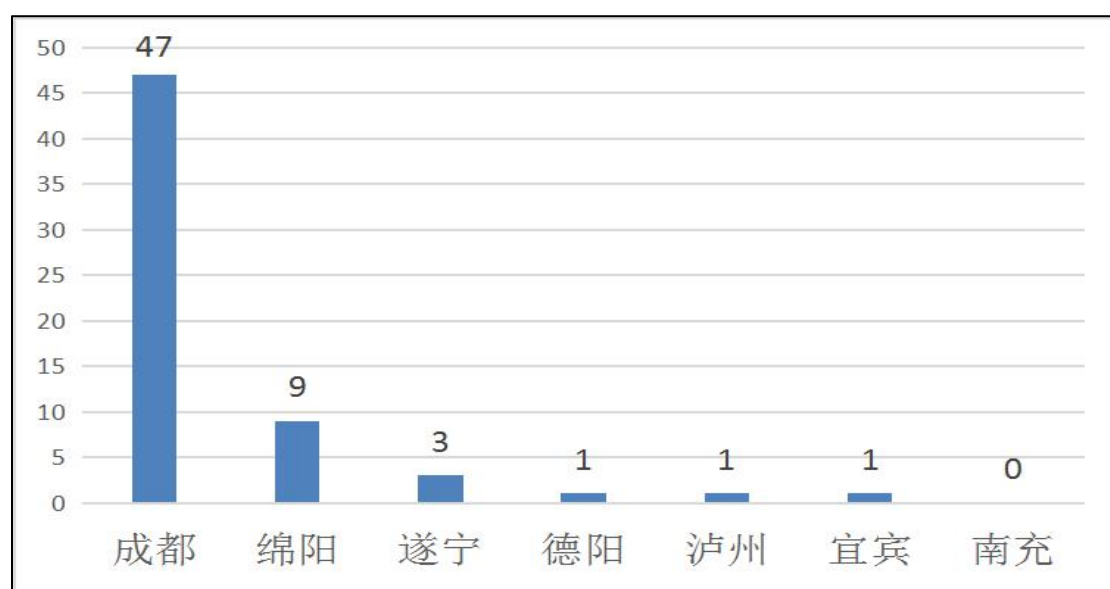
发展方式、伦理规范、治理规则等产生深刻影响。国际科技规则加速重构，全球创新版图逐步向多中心发展，科技创新成为国际间争夺生存权、发展权和话语权的焦点，正在深刻影响和改变世界经济结构和国际竞争格局。

区域科技竞争日益加剧。新一轮的区域竞争、城市竞争，越来越体现在高科技产业的竞争，在科技创新及产业落地发展过程中，各地政府争抢科技资源、创新产业与高素质人口，把科技创新作为高质量发展和弯道超车的最佳选择。成都东部新区正在打造未来医学城，在航空科技、航空制造等领域积极布局国家级和省级重点实验室、工程研究中心等创新平台。成德绵仍然科技实力雄厚，宜宾的新兴产业技术正迎头赶上，临江新区在产业技术、基础研究平台面临着成渝先进发达地区的激烈竞争。

#### 第四节 存在问题

临江新区设立以来，科技创新能力建设虽然取得了一定的成效，但仍存在一些亟待解决的问题。一是缺乏高能级创新平台。国家高新技术产业园区建设还需要大力推进，国家级企业技术中心、国家重点实验室、工程技术研究中心等高能级平台仍未取得突破。二是高新技术产业发展相对滞后。临江新区产业结构以传统产业为主，高新技术产业发展不快，高新技术产业增加值低。电子信息和高端装备产业缺乏龙头企业带动；汽车汽配产业龙头企业带动效应弱，缺乏智

能领域附加值高和技术含量高的产品；新兴产业亟需加快培育和发展壮大，在工业互联网和物联网方面，与成都、绵阳、宜宾等地差别较大。三是创新主体动能动力不足。有效高新技术企业户数南充临江新区仅 50 户，而绵阳科技城新区 265 户，宜宾三江新区 54 户，临江新区高新技术企业数量明显低于绵阳科技城新区和宜宾三江新区。“独角兽”企业、科技“小巨人”“瞪羚”企业等支撑经济高质量发展的企业主体严重不足，2020 年全省培育的 100 户“瞪羚”企业，南充没有 1 家企业入围。临江新区绝大部分企业未建立研发机构，创投公司、科技保险等科技金融体制创新还未实质性破题，多元化科技投融资体系还不完善。高层次科技成果转化、孵化平台亟待突破，科技创新与智能化应用水平有待提升，产学研深度融合发展机制亟待构建，科技治理现代化水平有待提升。



图三 2020 年全省瞪羚企业培育数量对比图

## 第二章 总体要求

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻省委十一届九次、十次全会和省十二次党代会精神，全力贯彻落实市委六届十二次、十三次、十四次全会精神以及市第七次党代会、市委七届六次全会精神。统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，突出科技创新“四个面向”战略导向，贯彻实施国家科技进步法，紧紧围绕中、省、市赋予临江新区的战略使命，抢抓“一带一路”建设、新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、南充建设国家创新驱动助力工程示范市、国家知识产权试点城市等重大战略机遇，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局。按照省委对临江新区的发展要求，大力实施创新驱动发展战略，加快建成成渝地区双城经济圈创新驱动发展先行区、产学研用协同创新发展示范区、嘉陵江流域绿色低碳科技创新引领区、川渝东北部科学技术创新中心。

### 第二节 基本原则

坚持前瞻布局，统筹推进。坚持大科技发展理念，全局性谋划、整体性推进，注重从全局谋划一域、以一域服务全局，把科技创新摆在发展战略核心位置。加强顶层设计和部门协调，坚持上下联动，统筹全区创新资源，围绕创新驱动

发展战略的重点领域、重点环节，面向经济主战场，强化创新链产业链深度融合，锻长板、补短板、填缺板，提升创新整体效能。

**坚持市场导向，政府推动。**充分发挥市场主体科技创新的核心作用，加快引进和培育各类市场化创新主体。以企业为创新主体，更好发挥政府在推动创新驱动发展中的统筹协调、宏观管理、政策扶持、环境营造等方面的引导作用。

**坚持开放联动，协同创新。**充分发挥省级新区的政策高地优势，围绕加速科技成果产业化，着力引进成渝地区、粤港澳大湾区、长三角、京津冀以及国外创新创业资源。强化部门协同、园区协同、县区协同，推动产学研协同创新，打造协同创新体系，优化创新资源配置，激发创新驱动发展的强大活力。

**坚持以人为本，人才优先。**牢固树立人才是第一资源理念，以政策赋能创新队伍建设，破解人才短缺瓶颈，加快培养和引进高层次创新创业人才队伍，把吸引、留住和用好各类科技人才作为科技工作的核心要求。充分激发广大科技人员的积极性、创造性，把改善民生作为科技创新的出发点和落脚点，不断满足人民对美好生活的向往。

### 第三节 战略定位

坚持把创新摆在现代化建设全局的核心地位，深入推进创新驱动引领高质量发展，充分发挥临江新区科技创新的极



核和引擎作用，明确“三区一中心”的发展战略定位。即：成渝地区双城经济圈创新驱动发展先行区、产学研用协同创新发展示范区、嘉陵江流域绿色低碳科技创新引领区、川渝东北部科技创新中心。

**成渝地区双城经济圈创新驱动发展先行区。**紧紧抓住成渝建设国家科学中心的战略机遇，依托成渝科创走廊，充分发挥临江新区科技创新改革试验田的先行试点作用，优化创新资源配置，实现人才、技术、知识等创新要素资源向新区高度集聚。用活用在产业技术、创新能力、开放平台、财政税收、人才引进、国土开发、管理权限等方面的优惠政策，着力发展新产业、新技术、新业态、新空间、新模式，加快提升新区研发投入强度，强化产业技术的基础支撑作用，大力培育新区高新技术企业，大幅度提高新兴产业和高技术产业比重，加强新区对人才的聚焦作用，改变以土地、资本、资源为主的传统城市发展模式，形成以科技、知识、人才为主的城市新区发展新模式，提升城市核心竞争力，引领成渝地区双城经济圈北翼科技创新，推动新区成为成渝地区双城经济圈创新动能集聚、创造活力迸发、创富源泉奔涌的先行区。

**产学研用协同创新发展示范区。**充分发挥新区高校院所、科技人才集聚优势，加快科技研发和成果转化，建设成为国内重要的产学研用协同创新策源地。构建校院企地常态

化交流合作机制，引导驻市高校、科研院所开展面向企业的基础研究、应用研究和技术研究，集聚科技创新人才和研究资源。通过规划引导和政策支持等手段，有效集聚相关创新资源，构建从源头创新到中试实验，到产业化的科技创新全链条，形成科创中心有支撑、科技赋能有基础、产业升级有成效、应用场景有市场的产学研用协同创新发展示范区。

**嘉陵江流域绿色低碳科技创新引领区。**坚持生态优先，推进绿色发展，以绿色化、低碳化、生态化、智能化发展为目标，合理规划产业结构、能源结构以及人口规模等，加快嘉陵江流域绿色低碳高质量发展，切实筑牢长江上游生态屏障。充分发挥科技创新的支撑和引领作用，着力强化绿色低碳关键技术供给，做到生态与城市相融合、生态与产业相结合、生态与经济相聚合。构建绿色低碳产业技术体系，严格落实环境准入负面清单，提高产业技术准入门槛，加快建立科技含量高、资源消耗低、环境污染少的产业技术体系，积极推动循环发展、低碳发展。

**川渝东北部科学技术创新中心。**充分发挥临江新区在川东北渝东北的区位优势，增强临江新区在川渝东北部的科技、经济和人口的集聚能力。激发新区发展内生动力，强化新区在技术、产业、人才、资金等集聚引领作用，加快产业技术基地、产业技术园区、创新发展试验区、科技创新中心等各类功能载体建设，提升创新浓度和密度。通过不断的科

技术创新和制度创新，发挥创新的极化效应和扩散效应，加强临江新区创新中心的极化效应和扩散效应，引领带动区域创新水平整体跃升，推动区域经济、社会、文化、生态全方面高质量发展，把临江新区建成川渝东北部经济增长贡献最突出、创新资源与要素最集聚、科技企业成长最快速、高新技术产业最发达的科技创新中心。

#### 第四节 发展目标

到 2026 年，新区创新驱动高质量发展取得重大进展，科技创新能力全面提升，企业技术创新主体地位进一步巩固，创新环境更加优化，创新体系更加协同高效，创新要素更加完备，创新活力不断增强，坚持把创新作为发展第一驱动力，深度融入成渝科技创新发展格局，加快建成成渝地区创新驱动发展先行区和科技创新示范区。

——自主创新能力显著提升。全面提升新区自主创新能力，逐步建立以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系，确保科技经费增长幅度高于财政经常性收入增长幅度。到 2026 年，新区研发经费支出占地区生产总值的比重达到 2.5%，规模以上工业企业研发经费支出占营业收入的比值超过 2%。

——科技创新成果明显提升。推进产业技术变革，强化国内外先进科技成果引进，加快发展先进制造技术、高效农业技术和科技赋能现代服务业，新区汽车汽配、高端装备、电子信息等主导产业基本形成。建成区域现代产业技术示范

新高地，加快建成区域科技创新主阵地。到 2026 年，国家高新技术企业达 100 户以上，高新技术产业营业收入突破 310 亿元，科技型中小企业数达到 400 家以上，每万人高价值发明专利拥有量达到 5.8 件。

——体制机制改革取得突破。积极争取国、省科技改革创新政策在临江新区开展试点，市一级科技创新改革措施优先在临江新区实施，实现科技资源在临江新区的高度集成和优化配置。在科技体制机制、人才培养与引进、成果转移转化等关键环节取得重大突破，进一步推动形成企业、科研院所、高等学校高效协同的创新生态体系。

到 2035 年，全面建成成渝地区创新示范区，经济发展全面转型进入创新驱动发展的新阶段。高新技术产业占据主导地位，成为全国具有显著辐射引领能力的科技创新发展新区。创新要素充分集聚，高等学校、科研院所、新型研究机构、科技领军人才、高水平科研平台不断汇聚建成，创新资源高效配置。全社会科技意识明显提升，形成创新创业创造的新环境，建设成为国家级科技创新引领高质量发展示范区。

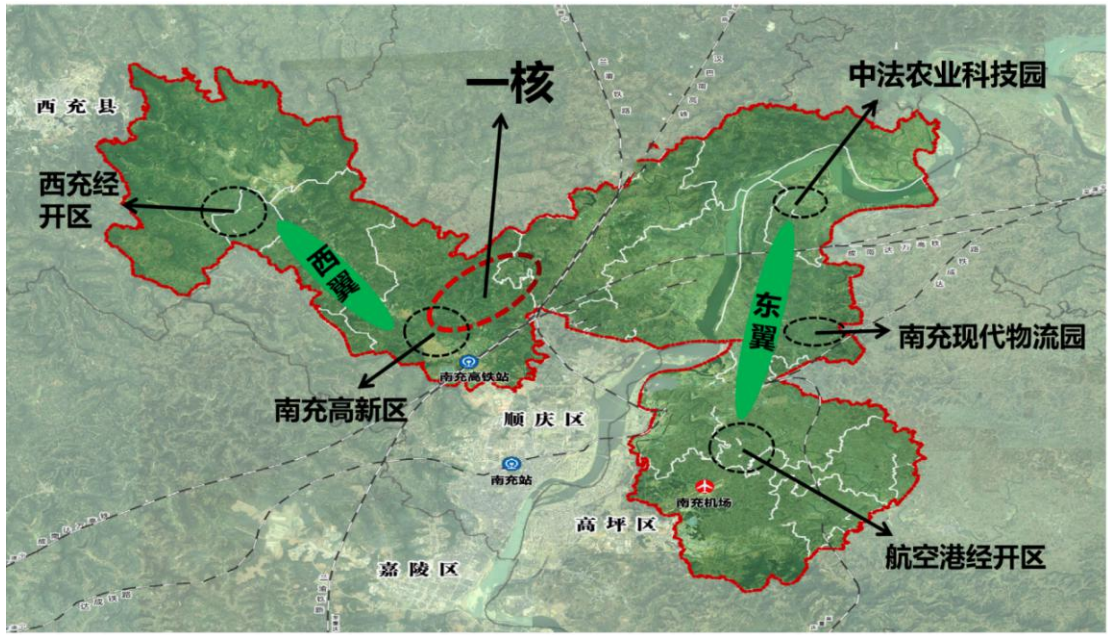
#### 专栏一：2026 年临江新区科技创新主要指标任务

序号	指标	2021 年	2026 年	指标属性
1	研发经费支出与地区生产总值之比（%）	1.5	2.5	预期性

2	每万人高价值发明专利拥有量(件)	0.25	5.8	预期性
3	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重(%)	-	达到全省平均水平	预期性
4	有效国家高新技术企业数量(户)	50	100	预期性
5	高新技术产业营业收入(亿元)	156	310	预期性
6	科技型中小企业备入库数(户)	237	400	预期性
7	年技术合同认定登记额(亿元)	2.5	5	预期性
8	国家级科技企业孵化器(个)	1	3	预期性

### 第三章 空间布局

按照“突出重点、以点带面、开放协同、合作共赢”的原则，科学布局，集聚高端创新资源，着力增强创新要素集聚能力，促使创新资源向临江新区集聚。构建“一核引领、两翼协同、五园支撑”的区域创新格局。



图四 临江新区科技创新规划空间布局图

### 第一节 “一核”引领

依托南充高新区科创中心、南充大学城打造科技创新发展极核。集聚创新要素、整合创新资源、吸引创新人才的作用，重点突破、以点带面，推动新区科技创新。突出引领新区产业发展方向，把主攻方向瞄准到关系新区产业发展的重要技术领域，抢占科技发展制高点。支持各类科研机构、科技信息服务业、科技型总部企业入驻，支持各类众创空间、孵化器等创新平台入驻。

规划建设临江新区科技创新中心总部。依托成渝科创大走廊建设契机，积极承接双核的创新资源辐射，争取创建西部科学城南充科创基地，建成具有产城科教“四位一体”鲜明特色的南充科创城基地。争取吉利汽车、三环电子、九天真空、中科九微等企业的技术研发部门或研究分院入驻科创

城，积极引进市外其他高新技术科研团队。推动南充教育资源、人才保障、智力支撑在临江新区聚集，强化科技创新基础研究。加快川北医学院、西华师范大学等驻市高校迁建入城，大力招引知名高等学校、科研院所以及高端新型研发机构到临江新区落户，推进高校、院所与企业的结合，以高等院校、科研机构为依托，形成高校教育、研究开发、科技创新“三位一体”的区域教育科学文化、高新技术研发的智慧园区。

## 第二节 “两翼”协同

**西翼科技创新发展带：**沿连接西充经开区和南充高新区的南西大道，着力发展高端装备技术、电子信息技术、生物医药技术，形成辐射带动效应。完善沿线产业规划、基础设施和生活配套，集聚一批高科技企业。

**东翼科技创新发展带：**在航空港经开区-南充现代物流园-中法农业科技园一带，沿江东北路发展电子信息技术、现代物流技术，沿龙江路发展都市农业、绿色农业、高效农业技术。

突出两翼功能特色，促进两翼协同发展，推进科技和经济深度融合，带动形成临江新区科技创新资源的优化布局和集聚辐射。

## 第三节 “五园”支撑

大力开展科技入园行动，支持南充高新技术产业园、南

充航空港经济技术开发区、西充经济技术开发区、中法农业科技园、南充现代物流园提档升级，引导创新要素向园区集聚，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研用相结合的园区技术创新体系。

### （一）南充高新技术产业园

南充高新技术产业园区位于南充临江新区核心区，规划面积 42 平方公里，已建成 14 平方公里。功能定位于高新技术产业园区、特色产业基地。

强化南充高新技术产业园区的科技主阵地作用，建成南充创新创业引领区、产城融合示范区。重点发展电子信息、高端装备两大主导产业，以产业链延伸和高端化为目标，吸引集聚创新型企业，完善上下游企业配套，协同推进产业链创新，并以众创、众包、众筹等形式吸纳科技型中小企业参与创新协作。继续完善高新技术产业园区基础设施，提升科技服务配套能力，创新要素加速汇聚。推动南充高新技术产业园区与成渝地区高新技术产业园区合作，探索共建科技服务公共平台。

积极推进南充高新技术产业园区按照“一区三园”的空间布局积极创建国家高新技术产业开发区。认真对照国家高新技术产业园区建设标准，按照“布局集中、用地节约、产业集聚、技术创新”的原则，加强应用技术研发攻关和科技成果转化，打造现代制造业核心示范引领区。建立创建工作推进机制，加强沟通协调，制定和落实具体创建行动措施，



补齐工作短板，加快推进步伐，建成国家高新技术产业开发区。到 2026 年，南充高新技术产业园区（“一区三园”）高新技术企业户数、高新技术产业营业收入分别突破 60 户、600 亿元。

## （二）南充航空港经济技术开发区

南充航空港经济开发区辖航空港工业园和都京工业园，功能定位于省级新型工业化产业示范基地。一期规划面积 1167 公顷，已建成面积 893 公顷。其中临江新区范围内航空港工业园重点发展汽车汽配、电子信息、丝纺服装等主导产业。

航空港工业园以三环电子、川晶科技等企业为龙头，围绕高端化、功能化、绿色化原则，突破一批关键核心技术，开展自主研发创新，抢占电子信息技术前沿领域。以中远集团为龙头，整合燎原机械、易亨机械、华冠汽车、华中集团等企业，大力发展智能装备制造技术。将南充航空港经济开发区建设为成渝地区电子信息技术、智能装备制造创新枢纽和应用平台。

## （三）西充经济技术开发区

西充经开区规划面积 14 平方公里，含多扶园区、常林园区以及南充市西充产业新城，现已建成面积为 6.5 平方公里，高端装备制造产业园已投产运营。功能定位于省级新型工业化产业示范基地、省生态环保和循环经济调研示范基

地、省农产品加工示范园区。

西充经济技术开发区重点发展高端装备技术、生物医药技术、食品饮料深加工三大技术，依托九天真空、太极制药、星河生物等企业，加大技术改进和创新，突破产业发展的关键、共性和核心技术，将四川西充经济技术开发区打造为高端装备制造技术、生物医药技术、有机农产品精深加工技术创新聚集区。

#### （四）中法农业科技园

中法农业科技园总规划面积3万亩，主要建设三区（欧盟标准循环农业区、湿地农业区、柑橘博览区）、一镇（康养水镇）、一中心（农业科技孵化中心）。项目总体定位为“中国农业公园、都市后花园、旅游目的地”，突出新农业、新旅游、新生活、新交流四大重点，走产区景区化、田园公园化、产品高端化的“三化”路径。

突出中法农业科技园的科技合作主题，坚持“科技合作、三产相融、山水田园”特色，以中法农业科技园为核心区高水平建设省级农业科技示范园区。以晚熟柑橘、优质蔬菜为主导产业，重点打造精细化农业、智慧农业、科技农业、高能低耗农业的展示中心以及最前沿农业技术的孵化基地，大力助推现代科技型农业的发展。以智慧农业为切入点，以高效循环农业为核心，深入推进南充与法国的农业科技合作，着力引进新品种、新技术和新模式，不断提升农业科技引进应用水平和科技的引领作用，建设欧盟标准现代农业示范区。借助中法合作平台，打造欧盟品质农产品，发展精准农

业、智慧农业，通过实行欧盟标准化种植，确保农产品品质达到欧盟标准，体现国际化优质农业水准，在全国范围内具有领先作用，带动传统农业朝智能化、现代化发展，建设成为高效农业示范区、城市近郊乡村振兴样板区和中法农业文化交流窗口，成为辐射带动农业转型发展的“动力源”和“示范片”。

#### （五）南充现代物流园

南充现代物流园 2018 年评为国家级示范园区，规划面积 12.16 平方公里，建成区面积 7.8 平方公里，功能定位于着力建设六大功能板块（进出口岸、公路集散、多式联运、城际配送、物流加工、生活配套）和九大物流产业生态圈（汽车物流、建材物流、粮食物流、农产品及食品冷链物流、油气物流、保税物流、医药物流、应急物流、装备物流），已成为川东北物流集散中心和区域最大进出口基地。

南充现代物流园重点建立大数据中心及公共信息服务平台，打造智能供应链系统，实现高智能、自决策、一体化，推动所有人、机、车、设备一体互联，包括自动驾驶、自动分拣、自动巡检、人体交互的整体调度和管理，搭建 5G 技术在智能物流的应用场景。将南充现代物流园打造为川东北地区物流科技升级和创新示范园区。

## 第四章 重点方向

瞄准科技前沿研究和国家重大战略需求，根据重大科技基础设施发展趋势，以高端装备制造技术、汽车制造技术、

电子信息技术、绿色低碳技术、新材料技术、现代农业技术、数字技术、生命健康技术等领域为重点，开展技术创新，为临江新区高质量发展提供高水平科技支撑。

### 第一节 高端装备制造技术

高端装备制造产业是临江新区重点发展的主导产业。作为一种技术密集的战略新兴产业，发展高端装备制造业关键在于技术创新。支持临江新区发挥技术创新在高端装备产业发展中的引擎作用，加快突破制约发展的关键技术、核心技术和系统集成技术，鼓励装备制造相关企业尤其是龙头企业加大研发投入。推进新一代信息技术与高端装备制造业的深度融合、生产性服务业与高端装备制造业的渗透融合。

推动半导体和真空装备、能源化工装备、智能制造装备、航空装备和节能环保装备等重点产业技术快速发展。围绕高端装备核心部件、整机集成、成套系统，持续完善技术创新体系。支持建设国家和省级的真空制造工程技术研发中心、标准制定中心和实验室，强化产学研用一体化建设，提升真空技术创新、成果转化。积极开始应用于 TOPCon、HJT 光伏电池技术工艺的真空泵产品研发，以及应用于晶圆制造环节的光刻机、刻蚀机、薄膜沉积设备、离子注入机等设备和封测环节的模塑设备领域真空泵产品的研发。支持中科九微、九天真空等重点企业加强磁悬浮分子泵、低温泵、干式真空泵、PVD 和 CVD 工艺设备的真空工作腔室，薄膜真空

规及其配套产品的研发工作。支持四川科华石油化工装备工程有限公司、四川嘉科能源装备工程有限公司等企业加大天然气制轻烃、炼化成套设备、专用化学品柔性生产装置等高端装备核心技术研发力度，支持企业开展隔膜压缩机、储氢罐、加氢机等加氢站关键设备以及高压储氢组、瓶口阀、减压调压阀等车载供氢系统设备的研发。

## 专栏二：高端装备制造技术重点项目

**半导体·核工业高端装备制造技术。**磁悬浮分子泵智能生产线、罗茨螺杆干泵智能生产线、半导体腔体及易耗品智能生产线等；进行半导体用真空阀门、核工业用真空阀门、工业真空高端阀门研发生产。

**新松机器人智能制造技术。**在高新产业园区内，建设机器人装备、零部件生产基地及智能制造研发创新公共服务平台，重点方向为新型传感器、减速器、高端芯片、伺服电机、精密传动装置、装备电子，打造智能制造装备产品设计研发、材料生产与加工、设备制造和系统集成为一体的全产业链技术链条。

**中国真空谷。**重点引进一批真空产业技术上下游链条企业，形成集真空产品设计研发、生产制造、销售供应等为一体的一站式产品供应基地。打造中国最大真空先进制造产业技术示范区，最终建成具有特色性、示范性、引领性、标志性的中国真空谷。

## 第二节 汽车制造技术

加快汽车汽配智能制造技术应用，推动汽车零部件轻量化、多部件一体化发展，引领汽车汽配技术持续变革。加快对现有汽车汽配产业的技术改造升级，对汽车钢圈、新能源汽车空调、轴承、液压油缸、中冷器等产品进行技术创新；大力发展新能源汽车电机、电池、电控“三电”技术；重点对城市智慧物流专用车关键技术攻关研究，鼓励开展电机、电动空调、电动转向、电动制动等关键产品和机电耦合、能量

回收、轻量化等关键技术以及新能源汽车基础设施关键技术的研发。围绕汽车智能网联发展新业态，加快在智能网联核心部件、无人驾驶、软件服务、汽车共享方面的研发和应用。

### 专栏三：汽车制造技术重点项目

**基础共性汽配件技术。**重点发展齿轮、弹簧、阀门、密封件、紧固件等产品技术，加快铸造件、锻压件、冲压件、胶塑件、粉末冶金件等技术研发。

**新能源汽车零部件技术。**重点发展动力电池、正负极材料、隔膜、电解液等技术；在动力总成领域，重点发展电动转向、逆变器、车载充电器、机电耦合装置等动力总成系统组件技术。

**智能汽车零部件技术。**重点发展传感器、雷达、汽车电子控制装置等智能化零部件相关技术。

**智能汽车产业创新合作平台。**依托南充职业技术学院等本地高校在汽车智能技术、新能源汽车技术、检测与维修技术等专业领域人才储备优势，加强与中国汽车工程学会、中国智能网联汽车产业创新联盟等国家级创新机构、以及成都“中德智能汽车网联实验基地”和重庆车检院智能汽车试验验证平台等高水平产业平台合作，引进整车企业、科研机构合作，共同创建国家级和省级重点实验室、工程研究中心、企业技术中心等创新平台，开展智能网联汽车领域人才培育和技术研发。

### 第三节 电子信息技术

发展芯片、存储器、新型显示、新一代通信设备技术。依托德尔博睿、鑫源通讯、和泰光纤、安宝信息，发展消费电子、汽车电子、工业控制和物联网等行业所需的电子芯片技术；发展微型化、智能化的电子存储器技术；发展向下游电视、智能手机、智能穿戴、车载显示、商业显示等领域延伸的新型显示技术。

发展电子元器件、集成电路产业技术。依托三环电子、川晶科技等企业，重点发展陶瓷电阻、光纤插芯、光通信特

种陶瓷套筒、汽车防撞雷达主动预警装置、特大容量耐腐蚀光电器材等技术；大力发展集成电路产业下游涉及消费电子、通信电子、汽车电子、计算机整机等技术。

发展网络与通信技术，完善 5G 信息关键技术，发展低功耗的短距离无线通信、环境自适应、压缩感知、移动体间的无线通信技术。

发展电子信息安全技术。重点发展网络安全、云计算、大数据、物联网、人工智能等先进技术，积极开展符合嵌入式软件开发平台、嵌入式操作系统和应用软件的科技开发。参与临江新区安全智慧城市体系建设，为智慧城市系统提供专业化、平台化的安全服务。

#### 专栏四： 电子信息技术重点项目

**基础通信技术。**依托西华师范大学嵌入式系统校级重点实验室、电子信息处理技术及应用四川省高校重点实验室、南充电子信息产业技术研究院，开展在软件、嵌入式系统、物联网和网络通信、无线电、通信与信息工程、无线传感器网络的科研攻关，抢占创新制高点，为全市创新发展工业互联网和物联网提供引领。

**电子元器件技术。**多层片式陶瓷电容器（MLCC）5G 终端设备核心元器件技术、新建光纤快速连接器技术、多芯插芯技术、高密度电子陶瓷基板技术；光纤通讯、传感、收发传输等设备核心零部件研发生产技术；开发裸眼 3D、虚拟现实、片式电容、电阻电子连接器等新材料。

**智能制造技术。**依托华讯方舟发展物联网芯片、可穿戴设备、卫星高频头、太赫兹安防检测设备和大数据配套设备的生产基地及研发中心、数据中心。

**存储技术。**聚焦云存储、分布式存储、边缘存储等技术，积极吸引存储产业链上中下游百强企业在南充设立研发、生产制造、销售的总部，丰富技术生态基因，打造存储技术标杆；研发存储+超高清、存储+智能驾驶、存储+云桌面、存储+手机等新兴技术。

#### 第四节 新材料技术

着力发展先进高分子材料技术，提升壮大高性能纤维技

术和新型纺织材料技术。以鑫达新材料技术为依托，引入一批聚酰亚胺、聚砜等树脂材料先进技术。立足配套服务丝纺服装产业技术升级，引进发展一批聚丙烯纤维、聚酰胺纤维、高强高模聚乙烯醇等纤维材料技术，建成从纤维材料、纤维加工到应用开发的新型技术链。积极发展节能环保型建材材料，推进新型墙体材料、新型阻燃保温隔热材料、智能玻璃等新型建筑材料的研发与应用，推动传统建材技术向新型节能环保建材技术升级。依托三环电子，重点发展精密高性能陶瓷、新型电子元器件等新材料技术。依托能投化学、永荣集团等企业，培育发展 PTA 下游的 PBAT 生物可降解塑料技术等。

#### **专栏五：新材料技术重点项目**

**生物复合材料技术。**依托鑫达材料等龙头企业，实现高生物塑料技术在交通轻量化材料、环保包装材料、全降解地膜材料、医用功能高分子材料等产品上的产业化应用。

**高导铜新材料技术。**发展高导铜新材料产业技术，生产广泛应用于半导体、新能源汽车、高铁等领域的产品。

### **第五节 数字技术**

抢抓数字经济发展新机遇，以“数字产业化”为发展主线，持续完善数字经济基础设施，大力发展软件与信息服务业，着力突破关键核心技术，探索构建新型产业生态。着力依托川东北大数据云计算中心，抢抓东数西算国家工程重大机遇，优化大数据采集、预处理、存储、分析等技术。推进



数字产业化和产业数字化，加快数字经济与实体经济的深度融合，提升数字经济对实体经济的强渗透性、广覆盖性，实现对临江新区的质量变革和数字赋能，创建形成省级数字经济发展先导示范区。聚焦智能制造、智慧物流、智慧金融、智慧旅游、数字康养、智慧医疗、智慧教育等领域开展试点示范。深入推进先进数字技术在全领域的融合应用，运用大数据、云计算、人工智能、区块链等数字技术改造企业产业，加速全行业的数字化、专业化、规模化、高端化发展。引领南充市数字政府和数字社会建设。

#### **专栏六：数字技术重点项目**

**人工智能培育工程。**加强与苹果、华为、联想等龙头企业在供应链上的联系。依托新松机器人，加快实现机器人集成组装智能化。依托暴风启智、锐意软件，在VR/AR、表演、应急管理、城市服务的应用。引导驭云航空等无人机企业业务向整机高附加值环节延伸。依托智圣科技、荣银天下等企业，加大智能家居应用。

**德尔博睿川东北区域大数据中心。**在高新技术产业园区内建设集模块化机房、云平台等于一体的大数据中心及附属设施。

#### **第六节 现代农业技术**

加强农作物高效栽培技术、畜禽高效养殖及重大疫病防控技术研究及成果推广应用，特别是突破规模化种养殖技术、节肥节水栽培等关键技术，依托南充市农业科学院加强农作物育种研发与应用。根据临江新区有利地形，实施集约化生产，农业产业化适度规模经营；改进农用机械，研发数字化、智能化、便捷化的农用机械技术，促进主要粮食作物生产全程机械化。鼓励研发改进农产品品质快速检测分析技

术与仪器设备，大宗农产品加工、保鲜、冷藏、冷链运输技术与装备等。大力引进推广农产品精深加工及副产物综合利用技术，大力发展生物技术，积极推广高效分离、浓缩、干燥、冷冻与冷链技术，全面推进食品饮料产业技术升级。

### 专栏七：现代农业技术重点项目

**中法农业科技园科技合作。**打造法国智能温室、蔬菜花园广场、标准化伏季水果园、生态种养循环示范园、农业科技孵化中心等。通过欧标农业示范区的建设，全面推广果树配方施肥、肥水一体、自动灌溉、绿色防控等先进的循环农业生产技术，加快农业科技成果转化，让循环农业打造绿色发展新模式。

**川渝柑桔种业园科技研究。**按照种业芯片、技术服务、市场营销、智慧管理的功能定位，研究无毒种苗、信息数据、生产标准、绿色防控等技术。

**南充市农业科学院芦溪科研试验基地。**打造南充市农科院芦溪科研试验基地，注重实效，高点起步，将其建成集科研、示范、科普、教育于一体的农业综合体。

## 第七节 绿色低碳技术

发展碳减排技术，加快培育NQ系列天然气发动机、节能建材相关创新技术产品，重点发展压缩天然气和液化天然气等高效节能利用技术和装备。增强新能源开发利用及储能技术，借力吉利四川新能源商用车的引进，积极发展清洁能源生产线、汽车储气瓶、加气站设备等项目，加快发展新能源汽车，推动电动汽车充电设施建设，鼓励车用电池技术创新，推动动力电池电芯和电池模组制造；创新改进太阳能光伏技术，培育发展生物质气化及发电、生物质成型燃料、沼气利用等产业；大力支持智能电网自动化调度系统和智能输变电装备等行业的发展。改进污染防治技术，主要针对大气污染、水污染、土壤污染的防治；工业园区建设生态化，改进

工业废物资源化和综合利用技术。

#### **专栏八： 绿色低碳技术重点项目**

**氢燃料电池技术。**依托吉利商用车整车龙头，探索飞地园区合作模式，发展氢燃料电池技术。

**绿色高效种养技术。**建立绿色科技创新生态系统，完善绿色创新创业链，重点支持新型绿色投入品创制及相关使用关键技术研发与应用，以及重点支持废弃物综合利用、耕地质量提升、种养循环等共性关键技术研究与示范。

### **第八节 生命健康技术**

把握生物科技革命性突破的机遇，以前沿生命科学发现为基础，以先进生物技术、新一代信息技术等为支撑，积极开展生命科学应用基础研究和共性、关键及核心技术攻关。依托川北医学院、南充生物医药产业技术研究院等科研院所，积极对接成渝地区重大研究项目，大力招引疫苗、基因工程、干细胞等领域的先进生产研发企业，大力开展“院校企合作”，共同推动生物制药技术取得关键性突破，推进生物制药产业化发展。重点开展医学影像、临床检验设备、先进治疗设备、生物医学材料制品等产品研发和产业化。利用互联网、大数据等新一代信息技术，推进数字化诊疗设备、健康检测装备、可穿戴医疗设备等高端医疗器械的研发和产业化。重视医疗信息收集与应用，建立生命健康大数据库。注重康复医学相关技术攻关发展，尤其是加强针对老年疾病的治疗、康复、保健等方面的科技研发。

#### **专栏九： 生命健康技术重点项目**

**川北医学院医学影像四川省重点实验室。**依托省重点实验室科研资源，开展以体部影像学和分子影像学为主，围绕胰腺癌、胰腺炎、慢性肝病、磁共振影像探针合成等进行影像学研究，力争建成国内有影响力的影像临床和基础研究创新基地。

**南充市中心医院重大慢性疾病临床医学研究中心。**依托南充市中心医院4个市重点实验室，借助四川省教育厅重点实验室组织工程与干细胞研究所、四川省卫健委重点脑功能康复与成像实验室的先进诊疗技术，聚焦恶性肿瘤、慢性肾脏病、自身免疫与炎症性疾病三个研究方向，开展临床研究，推动协同创新和成果转化。

**特色中药现代化研发技术。**依托太极集团四川南充制药有限公司，立足特色中药材资源发展中药饮片和中成药生产，开展中药提取、分离、纯化、干燥、制剂等关键技术的产业化应用研究。

## **第五章 主要任务**

着眼临江新区优势特色产业及发展关键领域，深入实施创新驱动战略，统筹推进技术创新、区域创新、协同创新和科技服务体系建设，促进形成开放合作、应用开发、成果转化紧密结合，技术、人才、资源、政策等要素高效集聚融合的开放型区域创新体系，为高质量发展提供支撑。

### **第一节 平台支撑“提升工程”**

坚持把创新平台建设作为科技创新和产业优化升级的重要抓手，持续推进科技创新研发平台建设，提升源头创新硬件水平，集聚高能级创新资源；强化成果转移转化平台建设，促进科技成果在南充转移转化；完善众创空间、孵化器、加速器、产业园区协调配套的创新创业服务链，支撑创新型产业培育和发展壮大。

#### **（一）搭建高水平研发中心平台**

整合优质创新资源，实施国家级创新平台“破冰”计划，力争到2026年在国家级企业技术中心、国家重点实验室、工程研究中心实现突破。推动企业研发中心增量提质，争

取规模以上企业、科技型企业研发中心全覆盖，鼓励支持企业积极创建国家级、省级创新平台。积极创建国家重点实验室、工程（技术）研究中心和企业技术中心，积极推进三环电子、中科九微、吉利汽车、星河生物、省蚕研所等单位创建省级工程技术研究中心，以创促建提升创新平台能级。实施市级创新平台升级计划，推进有条件的市级重点实验室创建省级重点实验室和工程实验室；推进新型研发机构创建省级产业技术研究院，支持中科九微等企业组建产业研究院，加强省级产业技术创新战略联盟建设，全面提升企业自主创新能力；支持产学研合作创新平台建设，发挥市场在资源配置中的决定性作用，以本土产业需求为导向，以政府投入为引导、社会投入为主体，鼓励南充市产学研机构联合国内外高等学校、科研院所、专家团队创建一批功能合理、特色鲜明、运营高效的新型研发机构，集聚新技术新动能。积极推进院士（专家）工作站、博士后流动站建设，充分发挥工作站引智借脑、服务本土技术创新的平台功能。

## （二）建设各类创业孵化平台

采用民营自建、闲置改建、政府新建等多种形式推进科技企业孵化器、众创空间建设，进一步强化孵化载体统筹布局，突出专业特色，优化运营模式，推动孵化载体增量提质扩能。打造满足创业者需求的“众创空间+创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”的阶梯型孵化体系。在符合城市规划前提下，优先安排孵化器用地指标，把科技企业孵化器

建设纳入创新专项资金支持范围，从立项登记、建设扩展、入驻发展等多阶段给予补贴和政策支持。对市级以上的科技孵化创新平台新增实验仪器设备给予资金支持。积极推进南充双创中心、高新孵化园、绿地智慧城建设国家级科技企业孵化器、国家级双创示范基地。利用创新创业孵化中心和加速器，孵化一批“高、新、尖”科技型企业。到 2026 年，创建国家级孵化器（或众创空间）达到 2-3 家，新增省级孵化器 4 家、省级以上“星创天地”3 个，孵化毕业企业超过 100 家。

### （三）完善产学研用服务平台

围绕满足产学研用结合创新的公共服务需求，重点建设高坪航空港科创中心、南充高新区科创中心、南充高新孵化园等创新科技园、大学科技园、技术转移中心，吸引国内外一流的高校、科研机构、大型企业来园区设立研发机构，吸纳国内外顶尖人才来园区开展研发和成果转化活动；重点建设新区公共科技资源信息共享平台，使项目要求、技术需求和技术供给有效对接；建好一批设技术交流平台，积极扶持、培养生产力促进中心、评估咨询机构、科技信息中心、知识产权法律中介机构等自主创新的知识型的中介服务机构和区域性产权交易市场，建立产学研用信息交流服务平台，建设专业化、市场化、国际化的职业经理人队伍，促进技术交流合作；建设科技成果转化服务平台，为科技成果转化提供系列的政策咨询、项目立项、动态跟踪和督查管理等服务。

## 专栏十：平台建设项目

**国家级重点实验室。**重点支持西华师范大学西南野生动植物资源保护教育部重点实验室、西华师范大学化学合成与污染控制四川省重点实验室、川北医学院医学影像四川省重点实验室创建国家级实验室。

**省级重点实验室。**创建甘薯及特色豆科作物种质创新与利用四川省重点实验室；支持三环电子研究院加入天府实验室，并纳入省级重大科技基础设施重点推进项目。

**省级工程技术中心。**支持三环电子“先进陶瓷材料”、中科九微“洁净真空获得装备”、吉利汽车“商用车混合动力”、星河生物“食用菌菌种及栽培”、省农科院蚕研所“蚕桑丝绸”等企事业单位创建省级工程技术中心。

**科技企业孵化器。**南充高新孵化园按国家级科技企业孵化器标准进行升级改造，力争成功创建为国家级科技企业孵化器。支持南充高新区科创中心、高坪区航空港科创中心创建省级科技企业孵化器。

## 第二节 双链融合“强化工程”

加快产业链与创新链融合，提升产业技术水平。深度融入全球产业链、创新链、价值链，紧紧围绕产业布局，鼓励各个节点创新创造，完善创新链；利用新技术发展新产业，补充产业链，建成成渝北翼产业链与创新链的深度融合示范区。

### （一）以产业化为导向，围绕产业链部署创新链

围绕主导产业部署创新链，立足于补链、延链、强链、提链的基本需求，发挥相关创新主体的联动作用，打造出满足产业高端化、智能化、多元化、绿色化升级需要的完整创新链。以南充高新技术产业开发区、高坪航空港经济技术开发区、西充经济技术开发区等为载体，培育汽车汽配、电子信息、高端装备制造、新材料和生物医药等主导产业，争创国家新型工业化产业示范基地，打造先进制造业集聚区；以中法农业科技园等为支撑，发展有机农业、智慧农业、休闲农业等

新型业态，打造都市型高效农业示范区。

围绕先进制造业科技创新。围绕先进制造主导产业，构建以高端产业、高端技术、高端产品为引领，着眼推动产业基础高级化、产业链现代化，围绕产业链部署创新链，加快构筑产业配套和精深加工技术链，支撑延长产业链价值链。重点发展汽车汽配、高端装备制造、电子信息、新材料和生物医药产业五类先进制造业，培育产业自主创新能力。依托中科九微、九天真空、新松机器人、华讯方舟、凯普松等企业，加快半导体配件、真空阀门、机器人、太赫兹应用设备等高端产业技术应用转化。加快推动电机、电控、电子等汽车核心技术项目向临江新区聚集。不断提升光纤光缆、光纤插芯、光通信特种陶瓷套筒等电子元件生产技术，围绕智能手机、可穿戴设备等终端电子产品，培育更为先进电子元器件产业技术。抓住新一代信息技术、数字经济、智能制造、生命健康、新材料等新技术发展机遇，强化关键核心技术研发和引进吸收，加快实施新技术产业化、新产品市场化，形成新兴产业集群，释放“新经济”增长动力。

围绕现代服务业科技创新。顺应产业转型和消费升级趋势，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质和多样化升级。做大做强现代商贸业、现代物流业、现代金融业、文化旅游业四大支柱型服务业，培育培强科技信息服务业、商务会展服务业、人力资源服务业、医疗康养服务业、社区家庭服务业等五大成长型服务业。加强网络化、个性化、虚拟化条件下服务技术研发与集成应用，



深化人工智能、5G、区块链、物联网、大数据等技术在服务业领域的应用，形成以智慧物流、研发设计、检验检测等为重点的现代服务业技术创新体系，推动服务业高质量发展。依托南充现代物流园，积极引进国内外知名物流企业，发展智能仓储、智能物流等现代物流技术，推进“互联网+”，积极发展电子商务，大力培育电商企业、电商品牌，打造临江新区电商产业园。大力发展创业投资、科技小贷、科技担保、科技租赁等科技金融服务，形成临江新区科技信息服务聚集效应。

围绕**高效特色农业科技创新**。重点围绕有机农业和都市农业两大高效特色农业。以“智慧农业、绿色农业、循环农业、体验农业、科普农业”的现代农业目标，将创新作为动力源，放大农业科技创新、应用、扩散潜力，将新区建成为科技创一流、高端人才集聚、产业引领能力强的现代农业科技示范区。加快对有机循环农业的产品进行精深加工，突破农产品精深加工等关键技术，延长产业链，提升产品附加值。完善农产品加工技术升级、精深加工研发、储藏保鲜技术、现代物流技术、加工设备研发等农业产业化建设体系。利用物联网、大数据、5G等现代科技信息手段，整合各类农业科教信息资源，建立农业科技服务网络平台。探索应用智慧农业大数据应用示范技术体系，构建数字化、智能化信息平台，打造一批农业产业融合发展示范园和农业产业服务平台，共建成渝现代高效特色农业带。

## （二）以创新力为抓手，围绕创新链布局产业链

围绕创新链布局产业链，推广新技术、催生新业态、发展新模式，通过产业创新补齐短板、锻造长板。

构建大众创新生态链。依托三环研究中心、中科九微等企业，全面配置创新链，着力突破和掌握新兴产业核心关键技术，研制具有重大影响战略技术和产品（装备），主动融入国家重大创新战略布局；推动政产学研用深度融合，生成更多具有较强生命力和竞争力的科技型企业，培育新的更多的经济增长点。

加快发展新兴产业技术。加快发展以数字科技、创意经济、智能经济、共享经济为主的新产业技术。以优厚的待遇引进人才，重点发展包括通信产业技术、计算机基础技术、软件技术、互联网技术等在内的数字科技技术。创建宽松的融资环境，鼓励有创意、有想法的人才开展创业活动，支持创意经济的发展。在数字科技发展的基础上，推进智能互联、智能传感等智能技术的发展。探索共享经济新模式，培育发展在线教育、研发外包等新业态。

加强数字赋能融合创新。着眼推动产业数字化、数字产业化，赋能传统产业转型升级。开展5G、人工智能、区块链、大数据云计算等数字科技项目攻关，在数字科技发展的基础上，推进智能互联、智能传感等智能技术的发展，打造智能经济场景，布局数字经济产业链；积极推进德尔博睿川东北区域大数据中心建设，在高新技术产业园区内建设集模块化机房、云平台等于一体的大数据中心及附属设施。

#### **专栏十一：双链融合项目**

**“3+1”主导产业双链融合。**汽车汽配：围绕成渝汽车产业，全力招引国内外科技领军型企业，沿链布局一批汽车零部件、新能源电池企业，重点招引整车和关键零部件制造技术先锋企业。电子信息：围绕信息安全、智能传感器及终端、云计算、大数据等新兴领域，大力招引一批具有高科技含量的电子信息细分市场巨头。高端装备制造：围绕智能装备、高端装备等领域，重点招引三一重工、哈工智能、海康威视等一批龙头企业。新材料：围绕新材料与重大技术装备、汽车制造、电子信息、节能环保、军民融合等领域融合发展，瞄准先进高分子材料、高性能纤维材料、先进无机非金属材料、先进金属材料产业，重点招引细分市场行业巨头企业。

### 第三节 创新主体“引育工程”

强化企业在技术创新中的主体地位，鼓励和引导企业成为研究开发投入的主体、技术创新的主体和创新成果应用的主体。支持重点行业、高端产品、关键环节进行技术改造，引导企业采用先进适用技术，优化产品结构，全面提升设计、制造、管理水平。坚持内育外引、大小并重，制定高新技术企业倍增计划、中小型科技企业培育计划，建设高新技术企业培育后备库，加快培育一批成长速度快、创新能力强的中小型科技企业，构建分行业、多层次、分阶段的梯度培育体系。加快构建企业主导的创新体系，扶持和鼓励企业建设各类研发机构，将临江新区建设成为高新技术企业聚集区。

#### （一）加快培育科技领军型企业

建立领军型企业、头部企业、独角兽企业培育联系制度，在科技项目、技术攻关、高端人才引进、研发平台建设、科技成果转化、产学研合作、创新政策落实和知识产权保护等方面提供全方位支持，优先支持领军型企业、头部企业承担国家、省、市重大创新任务，推进创新资源向骨干企业集聚。将三环电子、九天真空、中科九微纳入科技领军型企业培育计划。实施大型企业研究机构“全覆盖”，提高规模以上企业

研发机构覆盖率，大力支持企业建设、布局工程技术研发中心、工程实验室、国家重点实验室、国家地区联合创新平台、制造业创新中心等，对建成国家和省级科技创新平台实施后补助。鼓励大型企业建立开放式产业创新平台，学习海尔 Hope 平台、美的 MOIS 平台、飞天众智平台，支持更多的创新型企业搭建“双创”平台，集聚、整合、共享全球范围内创新创业资源，面向行业 and 全社会提供行业咨询、共性技术、成果转化、创业孵化、融资租赁、教育培训等服务，探索从创意到技术、从技术到产品和从产品到产业的多级孵化模式，畅通行业创新能力对接转化渠道，实现大中小企业之间多维度、多触点的创新能力共享、创新成果转化和品牌协同，引领以平台赋能产业创新的融通发展模式，带动企业创新能力整体提升。到 2026 年，形成创新领军型企业 2 家，实现国家级创新型企业零的突破。

## （二）发展壮大高新技术企业

实施高新技术企业倍增计划，全面挖掘优质科技型中小企业资源，持续遴选创新实力强、市场前景好的成长型企业进入高新技术企业培育库。建立市县联动的高企培育服务管理队伍，加大对企业专利、会计、税务、金融、认定培训等方面的服务力度，加强动态监测和精准辅导。继续执行高新技术企业奖补政策。依托高新技术开发区的区位优势、营商环境、载体空间及优惠政策，积极引进高新技术企业。切实落实高新技术企业税收和研发优惠政策，在各级科技计划、人才计划和创新平台建设等方面给予高新技术企业优先支

扶持政策，全面扶持高新技术企业做大做强。到 2026 年，临江新区有效国家高新技术企业数量超过 100 户。

### （三）积极发展中小微科技企业

深入实施科技型中小企业“奔腾计划”、南充创客“奔云计划”和专利倍增“奔涌计划”，重点支持多家科技型中小企业向“专、精、特、新”方向发展。依托高新技术开发区、工业集中区、产业园等创新集聚区，加快孵化载体建设，完善创新创业政策体系，通过专项资金、创业无偿资助、贷款贴息资助等方式扶持科技型中小微企业成长。

积极为大学生、科技人员、农村技能人才搭建创业孵化平台，完善创新创业支持政策，支持西华师范大学、川北医学院、西南石油大学等驻市高校大学生到新区创新创业，优化临江新区营商环境，形成创新创业良好土壤，努力营造企业积极创新的干事创业氛围；完善科技企业孵化器布局，加快建设南充双创中心、高坪科创中心、南充高新孵化园、绿地智慧城等科技企业孵化器，培育科技型中小微企业；加快培育一批成长速度快、创新能力强的“瞪羚企业”；大力实施创客“奔云计划”，直面创客需求，夯实创客发展基础，完善创客发展链条，打造“创客天堂”，做大微小型科技创新企业数量，促进量变到质变的升级转化。

支持科技型中小微企业技术创新和产品升级，重点扶持和储备一批高成长性科技型企业，提升创新能力，支持中小微企业组建“创新联盟”，培育细分领域“单打冠军”。鼓励中小企业以专业化分工、服务外包、订单生产等方式与大企业

建立稳定的合作关系。坚持“初创期—成长期—成熟期”全周期培育模式，构建“微成长、小升高、高壮大”梯次培育机制，引导企业加大研发投入，促进资金、人才、科研成果等各类创新要素资源向企业集聚，全面提升企业的自主创新能力。建立高新技术企业培育全流程服务体系，为企业提供诉求办理、融资增信、科技成果转化、技术交易、产品展示和创客空间等综合性公共服务，落实高新技术企业的相关优惠政策。在平台、要素、人才等方面对中小企业加大支持，通过减免房屋租金、水电气费用，提供贷款贴息、税收优惠、项目支持等措施，为中小企业发展壮大提供优质环境。建设高新技术企业培育后备库，开展“一企一策”重点培育，对相关企业与试验发展经费内部支出较上一年度新增部分按照一定比例给予奖励，推动一批规模以下高企转规上。

## 专栏十二：创新主体培育项目

**科技领军型企业。**三环电子，拥有全部主营产品的核心技术知识产权，产品的生产技术和质量达到国内同行一流、国际先进水平；中科九微，着力半导体高端装备智能制造技术；华讯方舟，专注于高频谱技术研发与应用，致力于打造以太赫兹通讯为主要载体的新一代卫星宽带网络；九天真空，发展以真空阀、薄膜规、真空部件、真空系统集成为主的四大核心技术。

**高新技术企业。**中远集团，主要发展新型复合材料技术；川晶科技，集设备研发、设计、石英晶体频率元器件；鑫达材料，发展生物基高分子复合材料、增材制造(3D 打印)用复合材料、熔融沉积式增材制造丝材材料等新材料技术。

## 第四节 创新人才“汇聚工程”

人才是科技创新的第一资源。实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策，发挥用人主体在人才培养、引进、使用中的主观能动性。坚持引育并重，优化调整人才结构，全方位培养、引进、留住和用好人才，加快建设国

内一流的科技人才队伍，奋力打造全省和成渝地区创新人才聚集地和科技创新副中心。

### （一）靶向引进高精尖缺科技创新人才

依托“嘉陵江英才工程”“果州万人计划”，聚焦高端产业发展，强化龙头企业牵引，靶向引进一批战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平创新创业团队，争取省级重大人才工程向临江新区倾斜。围绕创新创业全链条，聚焦大数据、人工智能、集成电路、生物医药、新型材料、军民融合等重点发展产业，实施基础科学研究人才、关键核心技术攻关人才、产业技术研发人才、科技创业人才、乡村振兴科技人才、青年科学家等科技人才实施揽才行动，加快引进一批紧缺急需的战略科技人才、科技领军人才、青年科技人才和高水平科创团队。深入推进高端人才领跑计划、高校人才聚集计划、优秀乡友归雁计划、名家名匠招引计划，高水平举办“嘉陵江高端人才论坛”“市校合作发展大会”。实施顶尖科技人才专项计划，柔性引进两院院士和国内顶级科技人才，对顶尖人才实行“一事一议”“一人一策”。办好“院士南充行”“院士专家企业行”等活动，吸引院士（专家）团队携高科技项目与南充开展合作，发挥好南充籍院士（专家）科技助力家乡作用。

### （二）大力培育创新创业人才

培养创新型领军人才，积极遴选支持一批高科技领军人才进入国省重大人才项目计划，遴选推荐重点产业、优势学科（专业）领域拔尖人才进入国家和省创新人才支持

计划，形成一批处于国内领先水平的科技创新领军人才队伍。加强院士（专家）工作站的规划建设，利用院士（专家）工作站加大对高层次创业人才的培养力度。完善优秀青年科技人才支持培养办法，加大对青年科技人才的支持培养力度。在创新型企业、高等学校、科研院所等单位科技人才中，培育形成具有较强核心竞争力的高质量青年创新研究人才梯队。培育创新型苗子人才，每年选拔支持一批驻市高校大学生、毕业5年以内在新区工作的大学生，培育形成具有巨大潜力的科技创新创业能力的后备人才队伍。加强普通教育与职业教育衔接，完善高端创新人才和产业技能人才“二元支撑”的人才培养体系。

### （三）不断完善激励政策厚植育才土壤

优化人才创新创业环境，不断完善以创新能力、贡献为导向的科技人才评价体系和利益分配机制。积极争取在新区探索设立省级人才管理改革试验区，在人才评价、人才流动、科研项目管理等方面改革创新，并设立人才发展专项基金。出台人才招引、落户专项政策措施，优先保障人才公寓、健康养老、子女入学等基础设施建设的用地、资金需求。构建省级新区人才一体化评价和互认体系，形成“省级+地方”“综合+专项”的多重政策空间。推动区域高级专业技术人才和高技能人才的资格、职称互认，努力实现资源互通、优势互补、人才互动，吸引形成一批跨区域自由流动的“科创走廊人才”“轨道人才”。以“聚焦产业、支撑企业、服务区域”为导向，支持建立一批院士、专家、博士



后工作站，支持国内外高校、科研院所所在新区建设高水平实验设施、创新基地、“人才飞地”。拓展“天府英才卡”B卡C卡服务事项，分层分类提供落户、住房、子女入学、医疗、创业扶持等综合保障服务，切实帮助人才解决后顾之忧。依法保护创新创业收益和财产权，培养吸引一大批勇于创新、敢于冒险的创新创业人才。

### 第五节 成果转化“加速工程”

积极探索科技成果转化的新路径和新模式，完善创新要素市场化配置机制，顺畅成果转化通道，加快新技术新产品转化应用示范，大力提升成果转化效率，打造创新成果转移转化新高地。

#### （一）促进科技成果转化应用

支持企业瞄准科技前沿，结合生产实际，建立研发机构，自主开展技术创新。支持由重点企业、高校或科研机构牵头，围绕重大产业发展的关键技术领域组建产学研结合战略联盟，联合开展产业关键技术、共性技术的研究和攻关，解决行业关键技术难题。鼓励企业、高校、科研机构合作，围绕企业生产实际共建立研发平台，支持企业、高校、科研机构根据市场需求共同出资或技术入股，联合建设创新成果转化基地、创办公司。支持以项目为纽带，以委托研发、技术转让、产学研用联合攻关等形式开展技术合作等促进成果转化。积极参加科博会、高交会、农高会，高质量承办中国创新挑战赛（南充），举办“嘉英荟双创大赛”等赛事活动促进科技成果直接转化。围绕南充

三大发展战略和临江新区“十四五”科技创新重点方向，建设产学研协同、大中小企业融通的创新共同体，充分激发各类主体开展科技成果转化的创新活力，构建开放融通创新生态。

## （二）加快成果转化平台建设

高标准建设国家技术转移西南中心南充分中心，构建成果转化全方位服务链，示范带动技术转移机构发展，促进技术市场繁荣。探索构建线上线下相结合的技术交易市场，加强技术供需对接，完善技术交易规则，优化技术转移服务流程，提升技术交易市场服务功能。提升南充市技术转移中心、南充市生产力促进中心等技术转移示范机构效能，鼓励高校、院所和科技服务企业共建技术转移机构，形成技术、市场等多种专业背景人才合理配备的高素质人才结构，健全激励机制，遵循市场经济规则规范化运作。以南充高新区为基础，积极创建省级科技成果转化示范区。探索设立临江新区科技成果转化基金，积极争取国省重大科技成果转化项目布局，支持科技成果中试基地、“二次开发”实验室、中试共享生产线、公共技术平台等载体建设，为成果转化提供从实验研究、中试熟化到生产过程的“一站式”专业化服务，着力打造科技成果转化集聚区。到2026年，新区省级科技成果转化示范机构达到2户以上。

## （三）加强成果转化政策支持

积极落实国省有关省级新区科技成果转化的支持政

策，出台促进临江新区产学研用和创新成果转化应用专项扶持政策，充分调动产学研用多方结合创新的积极性。完善产学研用结合的评价激励机制，改革完善科研成果评价与考核体系，加快探索、推广“悬赏揭榜制”等科技计划项目新模式，激励高校和科研机构科技人员积极投入产学研结合和创新成果转化应用。高校和科研机构科技人员承担企业委托项目与承担政府计划项目享受同等待遇，把科技研发与创新成果产业化、经济效益与社会效益同等看待；鼓励和支持科技人员采取各种形式开展“创新创业”活动，引导和支持科技人员通过成果转化、专利转让、技术参股等形式领办、协办科技型企业，推动研发与创业的紧密结合；政府和创新主体对产学研结合创新有突出贡献的人才或团队给予物质和精神奖励，对其持续研发给予项目和资金倾斜；加大政府采购力度，优先采购产学研结合创新产品，形成市场对科技创新成果需求的有效引导。探索设立产学研用合作专项引导资金，强化政府财政投入的引导和保障机制。积极探索科技与金融结合的新路子，建立健全以政府投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化产学研用结合和创新成果转化的投入体系。

### 专栏十三：成果转化基地项目

**成果转移转化基地。**与南充市技术转移中心共建国家技术转移人才培养基地（四川·南充），支持国家技术转移西南中心南充分中心建设，支持中国科学院成都分院与南充市政府共建南充中科产业育成中心。

## 第六节 开放合作“深化工程”

实施高水平、多领域、全方位开放，积极推进科技开放合作、协同创新，用好国际国内创新资源，全方位融入以成渝双城经济圈为主的区域创新网络，促进创新要素有效流动和高效聚合。

### （一）抢抓成渝科技合作战略机遇

积极融入成渝地区双城经济圈创新一体化科技发展新格局和全省科技布局。紧紧依托“成-遂-南-广-渝”科创走廊，加强临江新区与成都天府新区、重庆两江新区、绵阳科技城新区、宜宾三江新区的合作，推动成渝地区双城经济圈科技合作和交流，共建重点实验室、工程（技术）研究中心，推动建立创新创业联盟、高新技术产业园区联盟、大学科技园联盟。深入推进政策、项目、资金、人才等全方位合作，健全与成渝地区科技协同发展的经常性对接机制，以“一城多园”、“科创飞地”等形式与成渝国家级科技产业园区共建特色园区基地，促进产业链、创新链衔接融合。充分发挥成渝地区双城经济圈创新创业联盟作用，建好与成渝高校、投融资机构、高新技术产业园区交流平台，促进政校企深度合作。积极参与共建科学仪器设备、科研基础设施、科学数据文献等科技资源共享平台，探索实施创新券互通互认，完善共建共享的协同创新服务体系。完善新区与驻市高校合作协议，主动沟通对接，搭建合作平台，深化创新协同。高水平开展“嘉英荟·南充双创大赛”、成都“菁蓉汇”和重庆“渝创渝新”创业创新大赛走进南充、南充“嘉英荟”走进成都和重庆

等系列活动，积极争取承办中国创新挑战赛。

#### 专栏十四：成渝科技合作项目

**成渝科创走廊。**成都高新区与重庆高新区将发挥创新极核引领作用，加快构建“两极一廊多点”创新格局。其中，“两极”即以成都高新区为支撑的中国西部（成都）科学城、以重庆高新区为核心的中国西部（重庆）科学城；“一廊”即成渝科技创新走廊，涵盖成渝地区12家国家高新区，承载创新成果转化、高新技术产业产业化功能；“多点”即成渝地区多个创新功能区和创新节点。临江新区要依托成渝科创走廊重要节点的平台深化区域科技合作。

**科创飞地。**科创飞地是“飞地经济”模式的延伸和创新。传统的飞地模式是由经济发达地区飞入相对欠发达地区，形成飞出地“资本+技术优势”与飞入地“土地+劳动力优势”的结合，科创飞地模式下，飞入地政府主动出击，将招商的触角直接伸到经济更为发达的飞出地，利用土地、税收、资金等多种政策优势，寻找并引进创新资源和要素。一城多园、科创飞地将临江新区科技客房合作的重要方向。

#### （二）深入推进国内科技交流合作

抢抓长江经济带发展、新时代推进西部大开发、新时代支持革命老区振兴发展战略机遇，深度融入国家区域发展战略。大力培育外向型产业园区、毗邻合作园区、“研发飞地”园区，精准承接外部优质产业和创新资源转移，形成“外部研发+新区转化”的协作模式。积极争取国家高新技术产业开发区、国家农业科技园区、国家大学科技园等国家级园区在临江新区独立建设飞地园区或共建分园。充分运用西部科学城南充（临江）基地和西博会、科博会、海科

会等会展平台，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域科技创新合作，主动参与中国西部科学城建设，积极引进天府软件园、天府生命科技园等落户，参与建立创新创业联盟、高新技术产业园区联盟、大学科技园联盟。进一步完善和细化跨行政区域经济总量和税收分享、环境总量分担等“飞地”政策，鼓励园区之间开展“共建、共管、共享”全方位合作，建立各具特色的跨区域合作园区或合作联盟。

### （三）拓展深化国际科技交流合作

以“一带一路”战略机遇为依托，有效吸引和集聚全球高端创新资源。依托四川自贸区南充协同改革先行区、保税物流中心（B型）等平台，加强与“一带一路”沿线国家（地区）创新合作，推动中欧班列和西部陆海新通道交通物流智能化建设，加快创建综合保税区，参与推进西部陆海新通道交通物流智能化建设。借力“一带一路”，以高新技术产业园区、经济技术开发区为载体，围绕重点产业搭建“科技伙伴”关系，开展多元化国际科技合作。积极参与国际科技交流合作，争取国省级国际科技合作项目优先落地临江新区。开展国际科技基地建设，推进中法农业科技园创建省级国际科技合作基地。积极协办科技外交官川渝行活动、专题项目对接洽谈会、“一带一路”科技交流大会等各类国际科技交流活动，打响“中国绸都”“果城”名片，创建“一带一路”及重点国家科技创新合作高地，大力提升临江新区科技创新合作的国际竞争力和知名度。

## 第七节 改革创新“攻坚工程”

深入推进科技体制改革，优化创新资源配置机制，落实财税优惠支持政策，探索完善金融支持创新体系，改革科技组织管理方式，不断提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务能力，推动科技创新治理体系和治理能力现代化，加快营造充满生机活力、多元开放包容的创新生态环境，推动产业链与创新链、政策链、资金链深度融合。

### （一）优化创新资源配置机制

布局打造科技试点改革政策集聚区。积极争取国、省科技改革创新政策在临江新区开展试点，市一级科技创新改革措施优先在临江新区实施，支持临江新区开展科技领域的原创性改革创新和先行先试。加快科技管理职能转变，建立科技宏观统筹机制，引导土地、资金、人才等资源要素向科技创新领域倾斜，推进重点领域科创资源一体化集成高效配置。完善科技决策和咨询制度，常态化开展事关新区长远的科技发展改革重大问题战略研究，加强科技战略研判和布局。充分发挥政府作为重大科技创新和项目建设的组织和协调作用，加强跨部门协调，强化综合部门对科技改革发展的统筹设计与指导，强化行业部门在重大需求凝练、技术推广应用和科技公共服务等方面的重要作用，发挥科技创新智库对决策的支持作用。探索社会主义市场经济条件下发挥科技攻关举国体制的新路径，建立科技资源与平台载体、顶尖人才、研发投入紧密挂钩的配置机制，不断提升科技创新绩效。

## （二）落实财税优惠支持政策

积极争取中央财政科技专项和省科技创新资源支持。加大财政投入力度，推广使用科技创新券，对基础研究和关键核心技术攻关、科技成果转移转化、重大创新平台建设、高端人才（团队）引进给予重点支持，完善财政科技支出绩效评价体系，推动财政科技专项投入稳定增长。发挥财政资金撬动作用，落实支持创新产品和服务等政策，设立政府创新投资引导基金，实施首台（套）装备、首批次材料、首版次软件应用奖补政策，综合运用后补助、贷款贴息、风险补偿、保费补贴等方式，引导更多市场主体加大创新投入。积极争取和落实省级税收优惠政策，及时兑现增值税、企业所得税、个人所得税等税收优惠，全面落实企业研发费用税前加计扣除政策。

## （三）健全科技金融支撑体系

推动科技创新与金融深度融合，打造产业基金引领、社会资本参与、市场化运作的金融支持创新体系。鼓励金融机构支持创新，出台金融业支持地方经济发展的考核激励办法，鼓励金融机构依托“科创贷”“园保贷”“政采贷”等金融产品，全面提升金融科技服务效能。拓宽企业直接融资渠道，筛选优质企业建立上市后备资源库，支持符合条件的高新技术企业在主板、科创板和创业板上市，支持“专精特新”中小企业在北交所上市。大力发展创业风险投资，设立临江新区创新创业投资基金和创业投资公司，积极引进天使投资、风险投资、私募股权投资等设立创业投资基金。



加大对投资种子期和初创期创新型企业投资奖补力度，大力发展科技小贷、科技担保、科技租赁，为创新提供全方位金融服务。启动科技保险试点，推动科技项目研发保险、知识产权保险、科技创新人才保险等新型科技保险发展。推进中国西部（南充）金融科技孵化谷建设，支持临江新区创建科创金融改革试验区，完善政府风险投资激励和管控机制。

#### （四）改革科技组织管理方式

改革重大科技项目立项和组织管理方式，实行“揭榜挂帅”“赛马”机制。全面深化“三评”改革，坚定放权赋能，深入推进首席专家负责制、项目经费使用包干制和关键节点管理，建立全生命周期创新服务机制。强化以质量、绩效、贡献为核心的评价导向，实行与基础研究、技术研发、成果转化、应用推广等不同类型科研活动规律相适应的分类评价制度，建立以同行评价为基础的业内评价机制，注重引入市场评价和社会评价。扩大用人单位评价自主权，建立有效的自我约束和外部监督机制，减少不必要的政府评价活动。完善科技奖励制度，构建完善激励自主创新、突出价值导向的科技奖励制度，对荣获国省科技奖励的给予配套奖励。遵循科技创新客观规律，落实“三个区分开来”重要要求，完善鼓励创新、尽职免责容错机制。

#### （五）完善知识产权保护制度

加强科研诚信和监管机制建设，强化知识产权全链条保护，全面强化知识产权创造、运用、保护、管理和服

推动知识产权服务中心建设，提供专利快速维权一站式服务。推进知识产权纠纷多元化解，探索在重点行业协会、园区等建立知识产权纠纷调解组织。建立知识产权失信违法重点监管名单，依法实施侵权惩罚性赔偿制度。推进知识产权信用体系建设，完善知识产权黑名单和联合惩戒制度。

## **第六章 保障措施**

### **第一节 加强组织领导**

强化各部门的创新发展意识，把实施创新驱动战略摆在现代化发展全局的核心地位。充分发挥规划对科技创新工作的指导作用，坚持一把手亲自抓科技发展，加强工作调度，为规划实施提供坚强有力的组织保障。

### **第二节 加大科技投入**

加大研发投入强度，建立财政对科技直接投入的稳定增长机制，逐步建立完善财政投入为引导、企业投入为主体、社会投入为补充的多元化科技投入体系。统筹财政专项资金，对基础研究和关键核心技术攻关、科技成果转移转化、重大创新平台建设、高端人才（团队）引进给予重点支持。充分调动各类创新主体积极性，加强重大科技创新活动的保障体系建设。

### **第三节 统筹协调衔接**

加强部门协作、上下联动，共同研究解决重大问题，形成齐抓共管、共同推进科技工作的“一盘棋”格局。围绕重

点任务，明确目标，细化方案，确保主要任务衔接到位、落实到位。加快转变政府管理职能，真正发挥在优化环境、提供创新服务等方面的作用。

#### 第四节 弘扬创新精神

加强舆论引导，广泛开展主题宣讲，讲好创新故事，弘扬科学家精神、企业家精神和工匠精神，大力培育尊重知识、尊重人才、崇尚创新的社会文化。不断优化创新创业环境和科技人才发展体制机制，激发创新创业活力。鼓励各类科研设施向社会公众开放，高质量建设一批科普基地，积极创建国省级科普基地。

#### 第五节 强化督查考核

建立科技创新主要指标通报制度，强化科技创新对经济发展贡献度的评价，加大创新业绩在领导干部考核中的权重。完善创新驱动发展评价机制和考核办法，明确职责分工，狠抓工作落实。突出以发展质量效益、自主创新能力、创新环境、科技成果转化、科技服务等为导向的考核指标体系，定期通报计划进展情况，建立健全督查工作机制。

附件

## 名词解释

1.研究与试验发展经费：是指报告期内为实施研究与试验发展（R&D）活动而实际发生的全部经费支出，又称 R&D 经费。所谓研究与试验发展（R&D）活动，是指为增加知识存量以及设计已有知识的新应用而进行的创造性、系统性工作，包含基础研究、应用研究和试验发展 3 种类型。国际上通常将研究与试验发展（R&D）经费占 GDP 的比重来反映一国或地区的科技创新实力。

2.一区三园：指南充国家高新区，按照“一区三园”的空间布局组建，由高新北区（顺庆园区）、高新东区（高坪园区）、高新南区（嘉陵园区）组成。

3.重点实验室：是指组织高水平基础研究和应用基础研究、聚集和培养优秀科学家、开展高层次学术交流的科研实体，一般依托一级法人单位建设、具有相对独立的人事权和财务权，实行“开放、流动、联合、竞争”的运行机制，是科技创新体系的重要组成部分。

4.星创天地：是科技部布局打造的农业双创载体，以农业科技园区、科技特派员创业基地、科技型企业、农民专业合作社等为主体，利用线下孵化载体和线上网络平台相结合，聚集创新资源和创业要素，吸纳返乡农民工、大学生、

农业致富带头人创新创业，促进农业科技成果转化和产业化。

5.科技金融：是将科技和金融相结合的一种制度安排。通常指通过创新财政投入方式，引导和促进银行业、证券业、保险业金融机构及创业投资等各类资本，为初创期到成熟期各发展阶段的科技企业提供融资支持和金融服务。

6.科技企业孵化器：是以促进科技成果转化、培养高新技术企业和企业家为宗旨的科技创业服务机构，由各级科技部门进行备案或认定，也称高新技术创业服务中心，是区域创新体系的重要内容。

7.独角兽企业：一般指成立不超过10年，估值要超过10亿美元，少部分估值超过100亿美元的企业。不仅是优质和市场潜力无限的绩优股，而且商业模式很难被复制，公司还具备行业朝阳、增长速度较快等特征。它们往往拥有独有核心技术或颠覆性商业模式；有天使投资经历，也有多轮创投投资经历；是某一个行业的细分领域的龙头，其中部分公司最终成为某一新兴领域的霸主。

8.瞪羚企业：是指创业后跨过死亡谷以科技创新或商业模式创新为支撑进入高成长期的中小企业。认定范围主要是产业领域符合国家和省战略新兴产业发展方向，涵盖新兴工业、新一代信息技术（含大数据、物联网与云计算、高端软件、互联网）、生物健康、人工智能、金融科技、节能环保、

消费升级等领域。瞪羚企业也被称为高成长企业，因为它们“个头不大、跑得快、跳得高”的特点与“瞪羚”相同，而这些企业，不仅年增长速度可以轻易超越一倍、十倍、百倍、千倍以上，甚至还可以迅速实现 IPO，在资本市场上通过发行股票募集资本。

9.中试基地：中试基地的任务就是对科研成果进行中间试验，不断研制出新产品的配方及生产工艺和样品。中试基地的任务决定了中试基地在科研和生产中的桥梁与纽带地位。从科学研究的过程看，中间试验是基础研究的延续和扩大，是新产品开发的必经之路。

10.四个面向：面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康。

11.科创飞地：政府主动出击，将招商的触角直接伸到经济更为发达的飞出地，利用土地、税收、资金等多种政策优势，寻找并引进创新资源和要素。实现互利共赢，加强区域合作和一体化发展。创新活力高涨、服务更加专业，区域一体化战略和扶持政策的出台，推动飞地创新活力的高涨和聚集，同时以市场化手段，提供更加专业化服务。重点孵化有利于本区域产业升级和企业发展的创业方向，以创业服务产业，促进飞入地产业链完善和产业升级发展。

12.科技创新券：科技创新券是指企事业单位在实施项目研发时，由政府向企业免费发放，用于支持其向高校、科研

院所、科技服务机构等单位购买服务，盘活大型仪器等科技创新资源，开展产学研合作等研发活动而设立的“权益凭证”。

13.三个区分开来：把因缺乏经验先行先试出现的失误与明知故犯行为区分开来，把国家尚无明确规定时的探索性试验与国家明令禁止后的有规不依行为区分开来，把为推动改革的无意过失与为谋取私利的故意行为区分开来。