

市六届人大三次  
会议文件(十七)

## 关于南充市 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算草案的报告(书面)

2018 年 2 月 25 日

在南充市第六届人民代表大会第三次会议上

南充市财政局

各位代表：

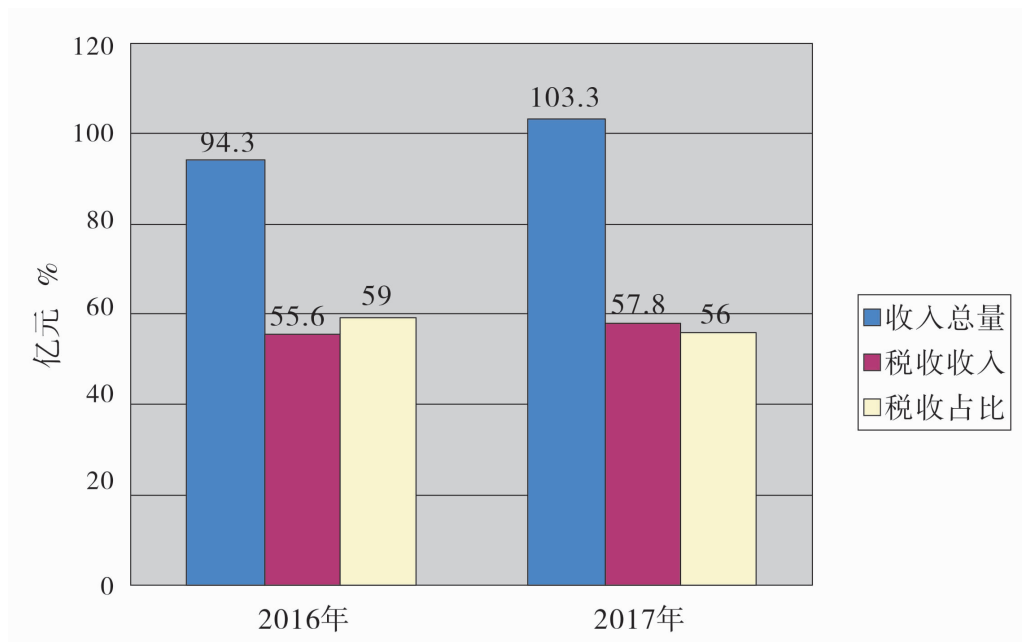
受市人民政府委托，现将南充市 2017 年财政预算执行情况和 2018 年财政预算草案提请市六届人大三次会议审查，并请市政协委员提出意见。

### 一、2017 年预算执行情况

过去一年，在市委坚强领导下，在市人大和市政协监督支持下，全市财政深入学习贯彻党的十九大精神，严格落实《预算法》，聚焦“155 发展战略”，对标“三个高于”要求，靶向“九场战役”重点，征收倾尽全力，支出精准给力，监管纵深发力，全市财政运行平稳有序，预算收支总体良好，目标任务圆满完成。

#### (一)全市预算执行情况

1. 一般公共预算<sup>①</sup>。全市一般公共预算收入 103.3 亿元,完成调整预算的 100.2%,同口径增长 14.5%(按省财政厅调整“营改增”同期基数,下同)。全市一般公共预算支出 460 亿元,完成调整预算的 98.7%,增长 7.7%。



(图 1:2016 年与 2017 年全市一般公共预算收入对比图)

全市一般公共预算收入 103.3 亿元,加上返还性收入 15.5 亿元、一般性转移支付收入 178.6 亿元、专项转移支付收入 121.2 亿元、债务转贷收入 82.4 亿元、上年结转收入 4.2 亿元、调入预算稳定调节基金 9.4 亿元、调入资金 28 亿元,全市一般公共预算总收入 542.6 亿元。全市一般公共预算支出 460 亿元,加上上解上级支出 12.3 亿元、债务还本支出 54.5 亿元、安排预算稳定调节基金

<sup>①</sup> 一般公共预算:指对以税收为主体的财政收入,安排用于保障和改善民生、推动经济社会发展、维护国家安全、维持国家机构正常运转等方面的收支预算。

9.9 亿元,全市一般公共预算总支出 536.7 亿元。收支品迭,年终结转 5.9 亿元(按政策规定结转下年继续安排使用),年度一般公共预算收支平衡。

2. 政府性基金预算<sup>①</sup>。全市政府性基金预算收入 102.7 亿元,完成调整预算的 101.9%,增长 97.8%。全市政府性基金预算支出 105.5 亿元,完成调整预算的 97%,增长 31.7%。

全市政府性基金预算收入 102.7 亿元,加上上级补助收入 5.3 亿元、债务转贷收入 74.1 亿元、上年结余收入 1.7 亿元,全市政府性基金预算总收入 183.8 亿元。全市政府性基金预算支出 105.5 亿元,加上债务还本支出 52.3 亿元、调出资金 22.7 亿元,全市政府性基金预算总支出 180.5 亿元。收支品迭,年终结余 3.3 亿元。

3. 国有资本经营预算<sup>②</sup>。全市国有资本经营预算收入 0.4 亿元,完成调整预算的 77.2%;加上上年结转收入、国有资本经营预算转移支付收入,收入总量为 0.6 亿元。全市国有资本经营预算支出 0.6 亿元,完成调整预算的 83.8%。收支品迭,全市国有资本经营预算收支平衡。

4. 社会保险基金预算<sup>③</sup>。全市社会保险基金预算收入 207.2 亿元,完成调整预算的 115.2%;加上上年滚存结余,可供安排的

---

① 政府性基金预算:指对依照法律、行政法规的规定在一定期限内向特定对象征收、收取或者以其他方式筹集的资金,专项用于特定公共事业发展的收支预算。

② 国有资本经营预算:指对国有资本收益作出支出安排的收支预算。

③ 社会保险基金预算:指对社会保险缴款、一般公共预算安排和其他方式筹集的资金,专项用于社会保险的收支预算。

收入总量为 308.7 亿元。全市社会保险基金预算支出 181.9 亿元,完成调整预算的 98.8%。收入总量减去支出,全市滚存结余 126.8 亿元。

## (二) 市级预算执行情况

1. 一般公共预算。市级一般公共预算收入 28.5 亿元,完成调整预算的 94.4%,同口径增长 6.8%。市级一般公共预算支出 80.6 亿元,完成调整预算的 96.7%,增长 35.4%。

市级一般公共预算收入 28.5 亿元,加上返还性收入 8.6 亿元、一般性转移支付收入 68 亿元、专项转移支付收入 39.2 亿元、债务转贷收入 16.1 亿元、上年结转收入 3.4 亿元、调入预算稳定调节基金 5.1 亿元、调入资金 5.1 亿元,市级一般公共预算总收入 174 亿元。市级一般公共预算支出 80.6 亿元,加上补助下级支出 68 亿元、上解上级支出 1.9 亿元、债务转贷支出 11.1 亿元、债务还本支出 5 亿元、安排预算稳定调节基金 4.7 亿元(含一般公共预算超收收入 0.6 亿元),市级一般公共预算总支出 171.3 亿元。收支品迭,年终结转 2.7 亿元(按政策规定结转下年继续安排使用),年度一般公共预算收支平衡。

2. 政府性基金预算。市级政府性基金预算收入 18.9 亿元,完成调整预算的 106.9%,增长 330.6%。市级政府性基金预算支出 16.2 亿元,完成调整预算的 90.5%,增长 141.9%。

市级政府性基金预算收入 18.9 亿元,加上上级补助收入 1 亿

元、下级上解收入 1 亿元、债务转贷收入 48.5 亿元、上年结余收入 1.4 亿元,市级政府性基金预算总收入 70.8 亿元。市级政府性基金预算支出 16.2 亿元,加上补助下级支出 8.9 亿元、调出资金 5.1 亿元、债务转贷支出 34.9 亿元、债务还本支出 4 亿元,市级政府性基金预算总支出 69.1 亿元。收支品迭,年终结余 1.7 亿元。

3. 国有资本经营预算。市级国有资本经营预算收入 0.2 亿元,完成调整预算的 100%;加上上年结转收入、国有资本经营预算转移支付收入,收入总量为 0.4 亿元。市级国有资本经营预算支出 0.4 亿元,完成调整预算的 100%。收支品迭,市级国有资本经营预算收支平衡。

4. 社会保险基金预算。市级社会保险基金预算收入 59.6 亿元,完成调整预算的 105.4%;加上上年滚存结余,可供安排的收入总量为 92.1 亿元。市级社会保险基金预算支出 56 亿元,完成调整预算的 106.3%。收入总量减去支出,市级滚存结余 36.1 亿元。

以上预算执行情况数据为财政收支快报数,待完成决算审查汇总并与省财政厅办理结算后将会有所调整,届时再向市人大常委会报告变动情况。

### (三) 财政支持重点

脱贫攻坚。全市投入资金 87.7 亿元。用好用足用活财政扶贫政策,全方位支持基础设施、产业发展、新村建设、技能培训、社

保兜底等方面项目的实施。继续扩充“四项扶贫基金”<sup>①</sup>,基金规模达到 10.1 亿元。投入资金 1.2 亿元,支持农村电商、资产收益等扶贫新模式。

重大工程。全市投入资金 110 亿元。积极筹措资金,引导支持绵南高速、营达高速、高坪机场改扩建等重大交通项目实施,支持升钟二期、嘉陵江防洪堤建设等水利基础设施建设,支持城市标美大道、城市会客厅、亮化美化工程、滨江景观打造等城市基础设施修复更新升级。

重点产业。全市投入资金 35.7 亿元。从招引活动开展、招引政策兑现、示范园区建设等各方面,支持产业集群打造,保障了吉利一期、鑫达二期、三环电子等重大工业项目,以及中法农业科技园、南充现代物流园等重大园区项目的顺利实施。

社会保障。全市投入资金 64.2 亿元。进一步提高养老保险、城乡低保、医疗保险等保障标准,退休人员养老待遇人均提高 6.9%,城镇居民最低生活保障标准每人每月由 420 元提高到 460 元,农村居民最低生活保障标准每人每月由 240 元提高到 280 元,基本公共卫生服务人均补助标准由每年 45 元提高到 50 元,城乡居民基本医疗保险政府补助标准每人每年由 420 元提高到 450 元。创业就业、民政救助、医疗卫生、养老健康等民生保障政策全

---

<sup>①</sup> 四项扶贫基金:指 2016 年全省建立的县级教育扶贫救助基金、卫生扶贫救助基金、扶贫小额信贷分险基金和贫困村产业扶持基金。

面落实。

教科文体。全市投入资金 89.7 亿元。全面落实学前教育、义务教育、普通高中、中职和高职等各个阶段教育的补助、减免等政策,进一步提高经费保障水平。坚持科技创新导向,支持驻市高校发展、市与名校创新合作、产研平台建设。支持地方特色文化艺术品牌提升、文体活动开展以及“四馆一中心”、博物馆等重大文化设施建设。

生态文明。全市投入资金 20.8 亿元。鲜明绿色发展导向,大幅提高资金投入,着力补齐饮用水源保护、污水处理、垃圾处置等环保投入“短板”,打好大气、水体、土壤污染防治“三大战役”,推动节能、清洁、环保产业发展,落实生态保护奖补政策,支持大规模绿化南充行动。

社会治理。全市投入资金 15.6 亿元。加大依法治市、安全生产、社会维稳、平安建设等社会治理各方面投入,进一步提高对政法系统运行及装备能力建设保障,确保党风廉政建设社会评价、平安建设群众满意度测评、防汛减灾等专项工作资金需要。

需要说明的是,上述财政支持重点数据统计存在部分项目归类口径交叉的情况。

## **二、落实市人大预算决议及 2017 年预算执行效果**

全市财政部门坚决落实市六届人大一次会议的有关决议,以及市人大财经委员会审查意见,鲜明“精准预算、精确保障、精细

管理、精神干事”的治财兴财理念，紧沿理财思维、投入方式、监管模式“三个转变”<sup>①</sup>既定路径，力攻“六个关键词”<sup>②</sup>任务重点，工作取得新进展、实现新突破。

（一）扩增量、激变量，聚财兴财实现历史跨越。知难不畏难，始终保持“努力到无能为力”的决心和韧劲，加压冲刺抓征收，全市一般公共预算收入总量首次“破百亿”，收入增幅排名全省第一。

组织收入奋勇争先。面对“营改增”直接减收 15 亿元、财政收入可能“断崖式”下跌的严峻形势，全市财税部门确立了“以旬保月、以月保季、以季保年”的组织收入工作思路，把目标细化到旬、任务分解到县、责任落实到人，做到时刻紧盯、定期督查、及时通报；各地各执收部门加强联动、均衡协调，分条分块分点对收入来源进行全线梳理排查，做到抓大不放小、应征不漏征；整合多方资源，促进平台互通，实现涉税涉费信息数据共享，堵塞“跑冒滴漏”。全市财政收入增幅在“开门红”及决胜全年的关键时点均保持全省排名第一，实现逆势突破、争先进位。

争资引项有为有位。财政同各级各相关部门主动配合、积极衔接，在把握财政支持方向和政策动向上强研判，在围绕重大工程、重大项目、重大产业争资引项上强基础，在把准上级资金分

---

① “三个转变”：指理财思维从传统的当家理财向制度化的依法理财转变，财政投入从传统的政府投入为主向激励引导社会资本投入为主转变，资金管理从传统的重投入轻绩效向投入绩效并重转变。

② “六个关键词”：指增收、节支、化债、理财、改革、党建六项重点工作。



配、项目安排关键节点上强对接,取得显著成效。全年全市到位各项转移支付 315.3 亿元,较上年增加 12.7 亿元;新增债券 49.6 亿元,同比增长 50.8%,争取资金总量及增量均居全省前列。

激活变量高举高效。围绕房地产去库存政策和供需变化抓市场机遇,围绕“收储、包装、推介”抓出让保障,围绕成交宗地抓催收入库,实现了以土地出让收入为主的基金收入强劲反弹,全年全市政府性基金收入达到 102.7 亿元,较上年增加 50.8 亿元。基金收入大幅超预期,极大地缓解了财政平衡压力,有力地支撑了基本建设。同时,积极盘活存量,尽力清欠催借,市级全年回收财政借垫款 6.4 亿元,收回结余资金 4800 万元,财政调度能力和资金使用效率进一步提升。

(二)优结构、转方式,理财用财更加精准科学。围绕工资、运转、民生、重点、信用“五保”,明确序列、分清缓急,优化结构、保压结合,刚性支出得以应保尽保,支持发展方式转变持续加快。全市一般公共预算支出总额居全省第二位。

全力保障民生。紧扣脱贫摘帽最大民生,整合各项扶贫资金,用活“四项扶贫基金”政策,创新“基金扶持+保险分险”<sup>①</sup>模式,集中资金和政策“火力”,最大限度保障了住房安全、基础设施建设、产业发展等攻坚短板资金需要,特别是市级对南部、仪陇、嘉

---

<sup>①</sup> “基金扶持+保险分险”:指在设立“四项扶贫基金”基础上,试点设立产业发展风险基金,确保有发展产业意愿的贫困户在生产和销售环节中实现“零风险”。

陵三县(区)摘帽,给予了重点倾斜支持,确保了“三大年度目标任务”顺利实现。全面兑现就业创业、教育医疗、社会保障、民政优抚、百姓安居、文化体育等公共民生财政政策,着力解决群众最需、最急、最盼的民生事项。坚决落实“三场保卫战”资金需求,用足政策、给足支持。全市投入“十大民生工程”、20件民生实事、135个民生项目资金143.1亿元。全年全市民生支出338亿元,占一般公共预算支出的73.5%。

鼎力驱动项目。继续推进重大项目建设由财政投入为主向激励社会资本投入为主转变,充分发挥财政资金项目前期工作经费保障、资本金注入、运营补贴等杠杆作用,以项目为资源,在探索推动运用政府与社会资本合作(PPP)模式、设立投资基金、政府购买服务等新型主流投资模式上迈开坚实步伐。成立了专门的PPP工作机构,完成了制度设计,推动了中心城区主干道改造等一大批重大项目的顺利实施。全年实质启动PPP项目45个,总投资798.6亿元;新增项目31个,总投资618.1亿元。推动南充发展、交投等市属国企加快转型,运用政府购买服务方式,成功解决了1.05万户93.7万平方米的棚改项目资金76.1亿元;推动设立城市发展、交通建设、工业发展三支基金,努力扩大建设资金有效供给。

倾力支持开放。在对外形象宣传、招商引资活动开展上加大投入,保证“南充第二届国际木偶艺术节”“中国知名企业南充

行”等重大活动顺利开展。在兑现招商引资企业配套政策上守信履约,促进吉利、三环、鑫达等项目扩大投资。在开放政策深化升级上凸显优势,重新制定全市招引政策,针对性、吸引力实现较大提升,成功引进中铁联运、宝塔石化、重庆银翔等8个“超百亿”项目。在推动“放、管、服”优化软环境上持续用力,落实“营改增”等减税政策,再取消、暂停和停征政府性基金、行政事业收费项目45项,全年为企业减负近21亿元。

(三)推改革、强监管,量财治财全面提质增效。扎实开展“财政制度建设年”活动,纵深推进财税体制改革,以制度促规范、以改革添活力、以监管提绩效,现代财政制度加速构建,法治财政建设长足进展。

财政改革蹄疾步稳。制定出台《南充市深化财税体制改革总体方案》,形成全市现代财政制度建设清晰框架,年内完成市级财政牵头改革事项6项。清晰编制2017—2019年中期财政规划,跨年度预算平衡机制更加完善,预算前瞻性、科学性、约束性进一步增强。加强四本预算统筹,市级从政府性基金预算调入一般公共预算资金5亿元,国有资本经营预算调入一般公共预算的比例接近20%。完善财政绩效管理机构,扩大绩效评价范围,评价结果运用不断加强。及时依法公开政府预决算、部门预决算、“三公”经费<sup>①</sup>、

---

<sup>①</sup> “三公”经费:指单位开支的因公出国(境)经费、公务接待费、公务用车购置及运行维护费三项支出。

政府采购、专项资金及行政处罚等信息,财政运行更加透明。

财政资金监管有力。以“财政制度建设年”为契机,全面梳理、修订、完善近五年财政各类规范性文件并形成汇编。聚焦重大项目重大工程实施等发展大局,聚焦“八项规定”执行等中省要求,聚焦脱贫攻坚资金安排使用等关键领域,充分发挥财政监督“利剑”作用,开展了滥发奖金工资津补贴、扶贫资金、环保资金、置换债券等“七大板块”重大专项检查,查纠违规违纪资金 2.7 亿元。充分凸显财政评审对于项目支出科学化、精细化管理的关键性作用,鲜明“方案节约就是最大节约”导向,推进财政评审关口前移,全年市级评审项目 511 个,审减 6.5 亿元,审减率 23.6%。坚持“无预算不执行、无预算不采购”,推行政府采购流程信息化审核走在全省前列,处理政府采购投诉、行政复议案件等政策把握准确适当,全年采购预算节约率 9.4%。

财政风险有效防控。强化政府债务限额管理,及时向人大报告政府债务限额、债务举借等相关情况。制定落实《南充市政府债务风险化解规划》,加强政府性风险预警和化解跟踪,督促各地建立债务风险应急处置机制。开展违法违规融资担保和政府购买服务情况清理排查,按照中省要求及时整改到位。全市争取到位置换债券 106.8 亿元,并通过预算安排偿债资金 24.1 亿元,及时置换化解存量债务,政府信用得以维系,债务风险总体可控。

此外,主动接受人大工作监督和政协民主监督,认真办理人大代

表建议 13 件、政协委员提案 33 件,代表和委员满意率均为 100%。

刚刚过去的一年,全市财政收入组织实现逆境突围、取得历史突破,财政支出保障顶住空前压力、愈发统筹精准,财政支持发展破解重重困难、加速“三个转变”。结果超乎预期、成绩来之不易。这是市委统揽全局、坚强领导的结果,是市人大和市政协大力支持、有力监督的结果,是各级各部门撑杆摸高、不胜不休的结果。成绩固然可喜,但问题也不容忽视:财源培植依然是当前最难拉伸的短板,税源的支撑性不够、持续性不强,收入质量有所下滑;支出统筹依然是当前最难应对的挑战,重点支出规模空前,资金调度比较困难;投入转型依然是当前最难打开的局面,资本撬动办法不多,机制创新尚需突破。这些问题,需要我们高度重视,采取有力措施,积极推进解决。

### 三、2018 年财政预算草案

2018 年是全面贯彻落实党的十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会承上启下的关键一年,是接续发力建设“成渝第二城”的冲锋之年。深入研判把握当前财政经济形势,明晰全年财政工作思路举措,依法科学编制好收支预算,对于贯彻落实市委驰而不息打好“九场战役”的决策部署、坚决实现“三稳三进三突破”奋斗目标,具有极其重要的意义。

当前,宏观经济正处于由“重增速”向“重质量”过渡的转型阶段,经济基本面将继续保持稳中求进态势,积极的财政政策和

稳健的货币政策仍将延续,基础设施投入、产业梯度转移和上级转移支付也势必更加关注发展欠充分地区。可以判定,新的一年财政经济运行总体形势将继续稳定向好,但“营改增”等税费政策性减收对我市的深度影响不容忽视。从南充的实际情况看,前所未有的大开放、大建设、大项目带动史无前例的大投入,势必驱动我市经济保持稳中快进,势必有力支撑财政增收,但另一方面大投入相应要求强保障,这对仍处于“吃饭”阶段的南充财政是极其严峻的考验。总体看来,新的一年,全市财政工作面临的机遇更大,但挑战也更大。财政预算编制必须审时度势、统筹谋划、通盘考量,切实做到收入预算积极稳妥、支出体现有保有压,财政收支总体平衡。

2018年预算编制的指导思想是,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党中央国务院、省委省政府和市委各项决策部署,坚持稳中求进工作总基调,坚持高质量发展新要求,以促进财政收入提质增量为中心,抓住绩效提升和风险防范“两大关键”,加快推进理财思维、投入方式、监管模式“三个转变”,全面落实精准预算、精确保障、精细管理、精神干事的“四精要求”,为坚决打赢“九场战役”、助力大城崛起提供强有力的财政保障。2018年,全市财政一般公共预算收入突破110亿元、迈向120亿元。

根据上述指导思想和预期目标,按照收入预算依法依规、积

极稳妥,支出预算以收定支、综合平衡的原则,科学合理精细编制2018年预算。

### (一)全市财政预算草案

1. 一般公共预算。全市一般公共预算收入112.1亿元、增长8.6%,其中:税收收入67.3亿元、增长16.4%,非税收入44.8亿元、下降1.3%;加上上级补助收入203.3亿元、上年结转收入5.9亿元、调入预算稳定调节基金4.8亿元、调入资金28.8亿元,减去上解上级支出7.4亿元,收入总量为347.5亿元。按照收支平衡原则,全市一般公共预算支出相应安排347.5亿元、增长10.4%。

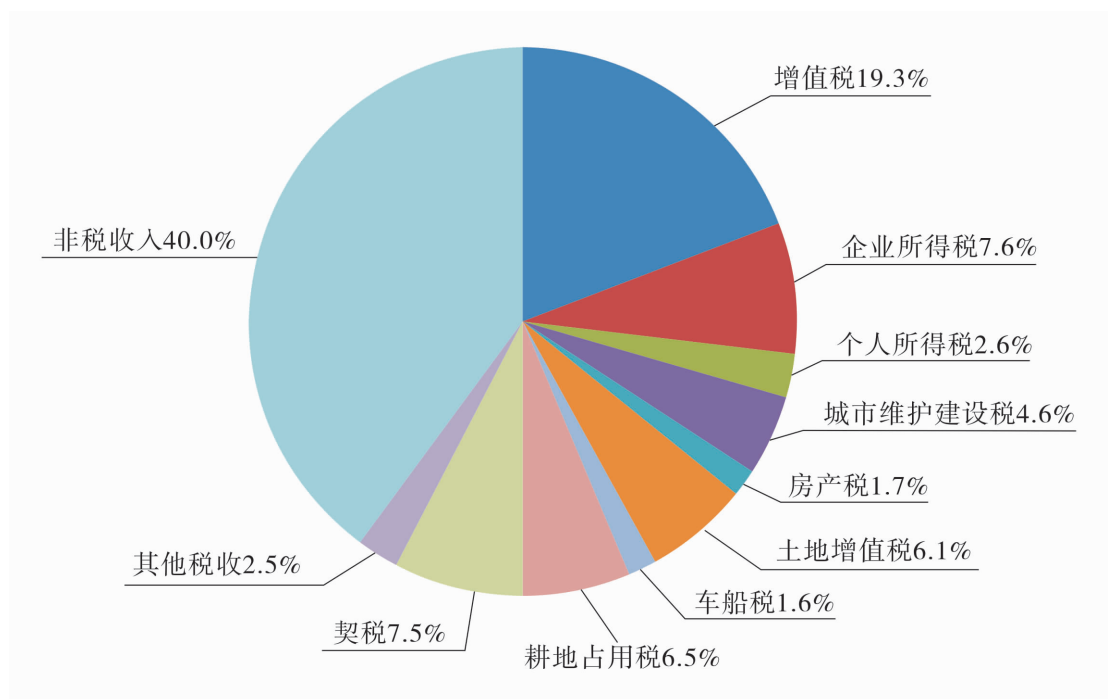
2. 政府性基金预算。全市政府性基金预算收入137.5亿元,其中土地出让收入130.1亿元;加上上年结余收入3.3亿元,减去调出资金28.1亿元,收入总量为112.7亿元。按照以收定支和收支平衡原则,全市政府性基金预算支出相应安排112.7亿元。

3. 国有资本经营预算。全市国有资本经营预算收入0.9亿元,加上上年结转收入和国有资本经营预算转移支付收入,收入总量为1亿元。按照收支平衡原则,全市国有资本经营预算支出相应安排1亿元。

4. 社会保险基金预算。全市社会保险基金预算收入185.8亿元,加上上年滚存结余,收入总量为283.2亿元。按照现行社会保险支出政策,全市社会保险基金预算支出197.7亿元,滚存结余85.5亿元。

### (二)市级财政预算草案

1. 一般公共预算。市级一般公共预算收入 30.8 亿元、增长 8%，其中：税收收入 18.5 亿元、增长 12.5%，非税收入 12.3 亿元、增长 1.9%；加上上级补助收入 75.2 亿元、下级上解收入 4.6 亿元、上年结转收入 2.8 亿元、调入预算稳定调节基金 3 亿元、调入资金 5 亿元，减去补助下级支出 38.3 亿元和上解上级支出 0.3 亿元，收入总量为 82.8 亿元。按照收支平衡原则，市级一般公共预算支出相应安排 82.8 亿元，增长 19.7%。



(图 2:2018 年市级一般公共预算收入构成比例图)

按照功能分类，具体支出科目建议安排如下：一般公共服务支出 4.5 亿元、增长 8.6%；国防支出 1 亿元、增长 179%（主要是人防建设费支出预算增加较多）；公共安全支出 3.6 亿元、增长 8.6%；教育支出 4.4 亿元、增长 11.1%；科学技术支出 0.8 亿元、增长 20.6%；文化体育与传媒支出 1.4 亿元、增长 9.7%；社会保障和



就业支出 5.9 亿元、增长 10.7%；医疗卫生与计划生育支出 29 亿元、增长 9.3%；节能环保支出 0.7 亿元、增长 8.7%；城乡社区支出 7 亿元、增长 91%（主要是新增政府购买服务专项支出预算）；农林水支出 4 亿元、增长 9.5%；交通运输支出 2.4 亿元、增长 9.6%；资源勘探信息等支出 1.4 亿元、增长 13.6%；商业服务业等支出 0.8 亿元、增长 10.4%；金融支出 0.3 亿元、增长 8.5%；国土海洋气象等支出 0.9 亿元、增长 10.6%；住房保障支出 1.7 亿元、增长 8.9%；粮油物资储备支出 0.2 亿元、增长 10.4%；预备费 1.2 亿元、与去年持平；债务付息支出 0.8 亿元、增长 24.8%；其他支出 10.8 亿元、增长 60.1%（主要是考核奖励等经费增加）。

2. 政府性基金预算。市级政府性基金预算收入 29.4 亿元，其中土地出让收入 27.3 亿元；加上下级上解收入 0.2 亿元，上年结余收入 1.7 亿元，减去调出资金 5 亿元，收入总量为 26.3 亿元。按照以收定支和收支平衡原则，市级政府性基金预算支出相应安排 26.3 亿元。

3. 国有资本经营预算。市级国有资本经营预算收入 0.2 亿元，加上国有资本经营预算转移支付收入（260 万元），收入总量为 0.2 亿元。按照收支平衡原则，市级国有资本经营预算支出相应安排 0.2 亿元。

4. 社会保险基金预算。市级社会保险基金预算收入 57.7 亿元，加上上年滚存结余，收入总量为 94.1 亿元。按照现行社会保

险支出政策,市级社会保险基金预算支出 57.9 亿元,滚存结余 36.2 亿元。

以上 2018 年市级财政预算草案,请予审查批准。198 个市级部门 2018 年部门预算草案已全部报送大会,请予审查。

#### 四、2018 年市财政主要工作

新的一年,我们将按照既定工作思路,坚定不移实施“155 发展战略”,坚定不移助力打赢“六场攻坚战”“三场持久战”,认真执行本次人代会工作决议,花最大的精力、尽最大的能力、使最大的气力,谋划好、组织好、推进好全年财政工作。

(一)依法征收与涵养财源并举,打好提质增量之仗。开展“收入质量提升年”建设,坚持收入组织与税源培育两手抓,既注重扩规模,又注重提质量。

更加注重收入潜力挖掘。充分发挥综合治税平台功能,运用好经济大数据研判分析,强化涉税信息互通共享,确保源头有效控税,实现应收尽收;继续坚持“以旬保月、以月保季、以季保年”的征收思路,始终保持“目标倒逼、任务紧盯、督查下沉”的奋战状态;加强各项收入征管入库,防止收“过头税”,杜绝虚收空转。

更加注重稳定财源培植。继续落实“三去一降一补”调控政策,扎实推进“营改增”、环保税、水资源税试点等改革,进一步优化企业成长环境,将实体经济减负抓在实处、见到实效;灵活运用奖补、贴息、政府采购、对公存款与金融机构产业贷款挂钩等政策

和资源,坚持加大对重大产业、新兴产业发展财政引导投入力度,助力做大做强,厚植稳定财源。

更加注重增收渠道拓展。坚持“走上去”,精准靶向、密切跟踪、加强对接,力争资金项目争取成果最大化。优化土地出让空间布局,科学把握出让节奏,力争超额完成政府性基金收入预算。从压成本、强管理、促规范着手,深度挖掘国有资产出让和国有资本经营收益的潜力空间,力争国有资本经营预算收入大幅增长。

(二)改善民生与促进发展并重,打好精准保障之仗。坚持厘清财政支出边界,强化“十指弹钢琴”统筹调度,在保工资、保运转的基础上,确保有限财力最大程度用在公共民生、项目建设的“刀刃”上。

全力以赴攻脱贫。继续做大“四项扶贫基金”,力争全市规模达到11亿元,为贫困户在产业发展、教育、医疗、小额信贷分险等方面提供更精准的支持;通过资金统筹整合,设立乡村振兴战略专项,市级初步安排6亿元,重点用于支持现代农业产业发展,支持脱贫奔康产业园建设等方面;进一步推广资产收益改革试点,拓宽贫困户稳定增收渠道。市级扶贫专项在继续给予以前年度脱贫摘帽县有力支持的同时,着重向2018年摘帽县(市)倾斜。

尽力而为惠民生。民生优先保障优先,持续增加民生投入,保持一般公共预算民生支出稳定在70%以上。研究完善财政支持污染防治攻坚战的政策措施,继续支持开展“蓝天、碧水、净土”

行动,全面落实河长制、湖长制各项财政政策,支持嘉陵江流域生态文明先行示范区、嘉陵江(南充段)绿色生态走廊建设。着重抓好十项民生工程和 20 件民生实事的资金保障,确保涉及百姓安居、安全饮水、公共文化的一批重大项目顺利实施,尽力推进事关群众出行、看病、就学的一批民生短板弥补拉长,认真兑现就业促进、社会保障、民政救助的一揽子惠民政策,不断增强全市人民的获得感、幸福感、安全感。

量力而行保重点。延续“公共预算保前期、政府性基金打基础、社会资本作支撑”的投资思路,尽量调整优化一般公共预算支出挤出更多资金,为重大项目前期工作开展提供有力保障;围绕拆迁安置、土地收储、功能配套安排资金,有序出让土地,确保城市基本建设资金来源持续稳定;抢抓中省政策机遇,大力争取新增债券,尽可能拓宽海绵城市、地下综合管廊、污水处理、农村公路等城乡基础设施建设资金来源。

(三)风险防范和绩效提升并行,打好改革监管之仗。把控债务风险的“警戒点”,扭住财税改革的“发力点”,盯紧资金使用的“关键点”,在“严、深、细”上持续发招用力,确保财政平稳、高效运行。

严防政府债务风险。坚决打好防范化解重大风险攻坚战,严格执行中省关于政府债务管理规定,按照全市政府债务风险化解规划,扎实开展好化债工作,以债券资金争取落实到位、债务偿还

预算安排到位、应急处置措施准备到位,逐步推动政府性债务余额、债务率实现“双下降”。促进平台实体企业转型发展,做实其承接项目、筹融资、市场运作的主体功能,加快实现“借用建管还”的良性运转。进一步规范政府和社会资本合作项目运作及管理,严禁借 PPP 模式变相举债融资。

深入推进财税改革。紧扣市委“五大千亿产业集群”“五大百亿战略性新兴产业”及“五大板块重大工程项目”“100 件大事”的项目安排,加大财政投入和政策引导力度,积极探索创新财政支持发展的方式。进一步拓宽公私合作领域,继续储备申报好、推进实施好一批 PPP 项目;推动城市发展、交通建设、工业发展等投资基金实质性运行;在政府购买服务试点政策限定范围内,夯实基础工作,促进银企对接,力争在保障性住房建设、易地扶贫搬迁政府购买服务上再上一批项目。完善财政绩效管理辦法,全面实施预算绩效管理。稳步推进国有资本经营预算管理、人大预算监督联网、经营性事业单位国有资产管理等财政改革工作。

细化财政监督管理。围绕全市重大工程项目、围绕各项财政政策落实、围绕财经纪律执行抓监督,并强化项目评审的监控把关作用,着力构建覆盖全面、动态实时的“大监督”格局,切实规范项目预算管理。全面推动单位内控制度执行落实,加强会计信息质量检查,推进部门财政资金使用的规范化、透明化。对存量资金进行动态管理和定期清理,尽可能减少财政资金沉淀。进一步

严格行政事业单位国有资产管理。不断加强政府采购法制化建设,增强采购工作效率和监管效率。继续抓好财政队伍建设,着力提升依法行政、依法理财能力,努力保持财政风清气正、精神干事的良好形象。

各位代表,新时代新征程,新目标新使命!我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,全面贯彻落实党的十九大精神,在市委的坚强领导下,坚决执行市委六届七次全会总体部署和本次大会的各项决议,全新出发迎接新挑战,攻坚克难施展新作为,砥砺前行再创新辉煌,确保圆满完成2018年预算任务,为推动“南充新未来·成渝第二城”建设再上新台阶,决战决胜同步全面小康而努力奋斗!