

南充市人民政府 关于 2019 年度市级预算绩效管理 工作情况的报告

2019 年 12 月 24 日在南充市第六届人民代表大会常务委员会第二十七次会议上

南充市财政局局长 徐 坚

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，我向市人大常委会报告 2019 年市级预算绩效管理工作情况，请予审议。

一、工作推进情况

今年以来，市人民政府坚决贯彻中央、省委和市委关于全面实施预算绩效管理系列决策部署，切实提高政治站位，深入贯彻“全方位、全过程、全覆盖”的总体要求，始终坚持“统筹兼顾、科学规范、公开透明、约束有力”的基本原则，牢牢把握“理念强化、基础夯实、进程加速”三大重点，全力推进绩效管理深度融合预算全过程，市级预算绩效管理体系加速构建，管理水平实现新突破、迈上新台阶。

（一）拧紧“总开关”，全力推进绩效理念强化。一是财政引领推绩效。市财政局认真贯彻落实市委决策部署，坚决坚持打好“改革监管之仗”，推动“财政资金从传统的重投入轻绩效向投入

绩效并重转变”，将预算绩效管理作为财政工作重点，充分发挥财政部门在预算绩效管理中的引领带动作用，力求财政资金“精准预算、精确保障、精细管理”。二是人大审查督绩效。以市人代会首次审查部门预算项目绩效目标为契机，市财政局组建编审小组，召集相关科室和部门人员，召开6场联评联审会，对市级部门预算334个项目绩效目标进行集中抽审、交叉复审、以审代训，涉及资金8.64亿元，督促市级部门持续强化“花钱必问效”的绩效意识。三是实践推动促绩效。充分利用部门预算会讲绩效、业务培训会学绩效、预算编制报绩效、预算执行管绩效、预算监督评绩效等各种方式，指导帮助市级部门强化对预算绩效管理的深入认识，真正将绩效管理理念贯穿预算工作始终。

（二）夯实“总根基”，大力推进制度机制完善。一是对标中省要求，完善管理制度。按照中省部署，围绕“三全”目标，在省内领先出台《中共南充市委 南充市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《南充市预算绩效管理工作推进方案》等一系列制度文件，明确全市预算绩效管理时间表和路线图，为推进绩效管理工作夯实了制度基础。二是坚持实践导向，充实机构力量。以市级单位机构改革为契机，各部门积极加强预算绩效管理工作力量。如：市财政局新设财政监督与绩效管理科，专门负责市级预算绩效管理工作组织推进；市文广旅局等部门在三定方案中载明所有业务科室的预算绩效管理职责，为预算绩效精细

化管理提供了组织保障和人才支撑。三是明确职能职责，硬化激励约束。《中共南充市委 南充市人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》《南充市预算绩效管理工作推进方案》等文件反复强调花钱必问效、无效必问责，将预算绩效结果与政策存续、预算安排挂钩，对重大项目责任人实行绩效终身责任追究制。人大、纪检监察、组织、财政、审计、目标绩效管理等单位按照职能职责分工协作、合力监督、逗硬考核，各级党委政府和部门主要负责同志绩效管理责任的“紧箍咒”越扎越紧，绩效管理激励约束机制进一步硬化强化。

（三）加速“总进程”，强力推进统筹规范实施。一是绩效目标管理率先实现“全覆盖”，绩效基础夯牢夯实。将市级 199 个预算部门全部纳入预算绩效管理，在省内率先实现部门绩效目标管理覆盖率和资金绩效目标管理覆盖率两个“100%”，率先实现绩效目标与预算资金编审、上会、批复、公开四个“同步”。二是绩效运行监控领先实现“全过程”，绩效责任压紧压实。坚持预算绩效事前评估与财政投资评审相结合，在省内领先对市级预算部门项目绩效目标完成情况和预算执行情况 100%实行“双监控”，重点从项目目标、预算依据、执行措施、资金使用、效益情况、存在问题等六个方面开展评定，压紧压实项目单位绩效责任。三是绩效评价范围争先实现“全方位”，绩效结果公正公开。在市级 199 个预算部门 100%开展绩效自我评价的基础上，市财政局聘请

专业机构，选取 30 个项目、20 个单位重点复评，形成了“全面自评、重点复评”的绩效评价机制。以绩效评价为抓手，对部门预算、政策和项目预算、政府性基金预算实施全方位评价，评价结果按规定程序和方式向社会公开，积极回应社会关切，主动接受公众监督，评价结果的透明度进一步提高。

二、面临主要困难和问题

总的来看，市级预算绩效管理工作虽然取得了较大进展，但仍面临一些困难和问题，“重投入、轻产出，重分配、轻管理，重数量、轻质量”的现象依然不同程度的存在，必须在今后的改革中加以深化和推进。

（一）“把钱花好”的绩效意识有待进一步增强。不少部门对当前财政经济形势认识不足，对财政预算改革的方向趋势把握不够，导致推动预算绩效管理改革的自觉性、积极性不高，使命感、责任感不强。不少单位的绩效理念仍比较淡薄，在预算编制和执行时，将“跑项目、争资金”视为工作业绩，争资引项后不重视产出和效果。一些部门出台的产业扶持政策没有定性或定量的效益目标，政策出台后只管兑现不管效果，影响财政资金使用效益。

（二）“科学规范”的管理制度有待进一步完善。在全面实施预算绩效管理的大背景下，我市及时出台了预算绩效管理实施意见和工作推进方案，明确了市级预算绩效管理的总体要求和基本路径。但对表中省制度建设情况，市级预算事前绩效评估管理办

法、第三方机构参与管理办法以及市级各部门预算绩效管理实施办法等一系列操作层面的制度规范亟待健全完善，市级预算绩效管理制度体系建设亟待加快推进。

（三）“无效问责”的约束机制有待进一步健全。目前市级预算绩效结果应用多停留在反映情况、发现问题层面，如：绩效目标申报和项目资金审核仍未紧密结合，对预算单位的约束力不强；对单位绩效监控和自评工作尚未进行实质性考评激励，影响绩效管理效用发挥；财政重点评价结果与预算安排结合还不够密切，对财政资金低效无效使用缺乏追责问责力度；绩效结果反馈和公开机制不够完善，社会公众参与和多方力量监督尚未真正形成合力，市级预算绩效管理约束机制有待进一步健全。

三、下步工作重点

回顾过去，看成绩不避问题；展望未来，有信心更有决心。在下一步工作中，我们将继续按照中、省、市关于加强预算绩效管理的总体要求，紧紧围绕“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有反馈、反馈结果有应用”的总体目标，以全过程预算绩效管理为主线，分层分类对接“全方位”和“全覆盖”的各项要求，因地制宜、统筹规划、分步推进、重点突破，进一步推动预算管理从传统预算管理向绩效预算管理转变。

（一）聚焦固本强基，加快完善制度机制。一是抓规范，促制度建设更全。认真梳理省内外先进地区预算绩效管理制度文

件，因地制宜，建立健全一批适合我市实际情况的预算绩效管理制度。特别是加快拟订出台预算事前绩效评估、第三方机构参与预算绩效管理办法、市级财政预算绩效结果应用办法等规范性行业规章制度。二是抓分工，促职能职责更明。持续深入实践探索，研究设计预算绩效管理标准化流程，明确财政同市级预算部门之间、财政内部各科室之间在预算绩效管理工作中的职能职责，规范操作程序和质量控制要求，强化分工协作，理顺体制机制。三是抓协作，促管理机制更优。在强化财政部门、预算部门绩效管理主体功能的同时，通过加强市校合作、建立绩效管理专家库、引入第三方机构参与绩效管理等方式，探索建立绩效管理质量监控机制，逐步建立、完善、规范市级预算绩效管理体系，指导工作开展，确保工作质量。

（二）聚焦理念强化，切实提升管理水平。一是抓宣传，促绩效氛围更浓。市级预算绩效管理部门要主动宣传学习，加强工作指导，通过网络、电视、报刊等公共媒介加强工作宣传，重点促进绩效理念和意识的增强，引导各部门比学赶超，主动纠正政府资金部门化、财政资金碎片化的习惯思维，自觉将绩效管理贯穿所有财政收支和部门业务。二是抓培训，促业务能力更强。按照“便于实践操作”原则，将“走出去”与“请进来”相结合，邀请行业专家授课解惑，针对不同对象，分别设计培训内容，重点讲解政策文件和操作规程，切实解决好市直单位财务部门水平参差不

齐、业务部门重视程度不高等问题。三是抓考核，促主体责任更实。将预算绩效管理工作纳入市委市政府对市级部门考核指标体系，压实强化绩效管理主体责任，严格逗硬碰硬考核，努力引导市级各部门学绩效、讲绩效、重绩效、用绩效、比绩效，切实推动预算绩效管理水平不断提高。

（三）聚焦问效问责，全力推进结果应用。一是抓主线，促全程监管更细。探索开展预算事前绩效评估，评估结果作为项目设立和预算安排的必备依据；强化源头约束，坚持申报预算必须设置绩效目标，坚决纠正“先有资金、后有项目，先有项目、后有目标”的现象；监控绩效运行，及时纠偏止损，做到问题早发现、早解决，调动单位自我管束、主动问效的积极性。二是抓挂钩，促结果应用更好。持续完善预算绩效管理报告机制、绩效评价结果反馈制度和绩效问题整改责任制。按照奖优罚劣原则，将部门整体绩效与部门预算安排挂钩，将项目实施绩效与项目预算增减挂钩，将预算绩效运行情况与年度调整预算安排挂钩，将下级政府财政运行综合绩效与本级转移支付资金安排挂钩。三是抓公开，促责任约束更严。全力推进预算绩效信息公开工作。将反映政府活动、体现政府职能的预算绩效目标编制情况及各部门绩效目标编制情况报市人大审查；将预算绩效目标实现情况、预算绩效管理情况与预决算公开同步进行，以社会公众监督倒逼市级各部门增强责任意识，努力提高预算绩效管理水平。

主任、各位副主任、秘书长、各位委员，路虽远行则将至，事虽难做则必成。在市委的坚强领导下，在市人大的监督支持下，我们将继续全力以赴、直面问题、攻坚克难、砥砺前行，以开拓创新、奋力前行的勇气和毅力，以久久为功、奋进不止的斗志和姿态，把预算绩效管理各项工作抓紧抓实，努力推动形成党委政府重视绩效、各级部门追求绩效、社会公众监督绩效的良好态势，坚决保障中央大政方针和省委、市委决策部署在南充落地生根，为加快建设成渝第二城、奋力争创全省经济副中心作出应有的贡献！

以上报告，请予审议。