

(A类)

南充市司法局

南司办理〔2023〕9号

南充市司法局 关于市政协七届二次会议第416号提案 办理情况的复函

李建冰委员：

您提出的《关于进一步完善我市民营企业涉法涉诉有关机制建设的建议》（第416号提案）收悉，现答复如下：

首先，非常感谢您对司法行政工作的关心。对提案中提到的关于法律知识不足导致企业面临合规风险，法律咨询需求量增大；企业“执行难”问题尤为突出；企业与员工关系紧张，第三方调解功能发挥不足；涉法涉诉较为普遍，企业卷入诉讼生产经营遇困等问题，我局及时与相关单位进行沟通，针对您提出的建议，我们认真进行了研判，逐一抓好落实，现将有关工作情况报告如下：

一、强化普法宣传，引导企业依法经营

深入推进“法律进企业”活动。进一步推动各地各级学习《中共中央办公厅、国务院办公厅关于实行国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的意见》的贯彻落实。将涉及企业、知识产权等服务

社会经济的法规宣传作为重要内容纳入南充市“八五”普法规划、年度普法依法治理工作要点。出台《优化营商环境助力加快建设现代化区域中心城市的九条措施》，将10月确定为“护航高质量发展”法治主题宣传月，进一步强化“谁执法谁普法”“谁管理谁普法”“谁服务谁普法”的责任意识。对担任规上企业法律顾问、法务部门律师团队进行了解掌握，与他们建立联系沟通渠道，通过企业法律顾问及时了解掌握企业法律需求，加强与相关普法责任部门联动协调，将了解掌握的企业法律需求与普法责任单位及时进行沟通，按照“谁执法谁普法”原则，有针对性地开展普法宣传。汇编涉企法规，制作《助企纾困政策明白卡》，组织“送法进企业·服务零距离”系列活动，举办《公司法》《税收管理法》《劳动合同法》等专题普法宣传117场次。联合中小微企业服务中心、工商、税务等部门组织法律、税务等方面专家为中小企业负责人开展法治讲座，通过从典型案例分析入手，对企业用工常见风险分析与防范，如何构建和谐劳动关系，企业纳税等方面进行专题授课培训12场次。进一步提升企业管理人员的法治意识，增强企业运用法律依法经营能力。

二、强化司法保障，维护企业合法权益

建立了府院联系会议机制，负责沟通协调法院生效判决，将政府部门、事业单位有关诉讼判决执行情况纳入法治政府建设考核，督促行政部门履行涉企诉讼案件民事生效判决，进一步解决涉及行政部门“执行难”问题。准确把握执法办案尺度。严格遵循

罪刑法定、疑罪从无、法不溯及既往等原则，依法公正处理企业因经营不规范引发的问题，依法稳妥处理涉企新类型案件，依法不再追究已过追诉时效的涉企案件。准确界定企业生产自救过程中的行为性质，对为生产自救偶有轻微不法行为的企业，依法引导通过行政处罚、行政诉讼、当事人和解、人民调解、民事诉讼等行政、民事手段予以调整。推行涉企案件包容审慎执法。建立市场主体轻微违法行为容错纠错机制，对于严重的违法行为，要求行政执法机关必须做到违法必究、执法必严，对于轻微违法行为，充分考虑处罚的合理性和适当性，依法免罚、依法减轻和从轻处罚，激励市场主体及时自我纠错，消除、减轻社会危害后果，坚持惩治经济犯罪与维护企业合法权益并重，对涉嫌犯罪的企业经营管理人员，社会危害性不大、不影响刑事诉讼顺利进行的，依法不采取查封、限制生产、停产整治和羁押性强制措施。确需羁押的，依法予以羁押，在不妨害刑事诉讼活动的情况下，可依法在公安机关的监督下进行一定的经营管理行为以维持企业运转，降低对企业正常生产经营的负面影响。

三、运用合规机制，促进涉案企业发展

成立南充市涉案企业合规第三方监督评估机制管委会，印发了《南充市涉案企业合规第三方监督评估机制的实施细则》，明确了涉案企业合规第三方监督评估机制适用范围、机构组成、工作职责、机构运行等相关内容，按照《南充市涉案企业合规第三方监督评估机制专业人员选任管理实施细则》要求，选任了一批

涉及法律、金融、劳动、安全等领域的专业人员进入第三方机制专业人员库。为开展涉案企业合规建设提供了基础。市检察院在办理涉企刑事案件时，将适当运用涉企合规机制，对案件事实清楚，证据确实充分，法律适用无争议，涉案企业或人员认罪认罚；涉案企业能够正常生产经营，自愿适用第三方机制，承诺建立或者完善企业合规制度，积极制定并提交有效刑事合规计划的涉案企业采用第三方监督评估组织，对涉案企业的合规承诺及合规体系建设进行调查、评估、监督和考察。考察结果作为人民检察院依法处理案件的重要参考，促进企业合规守法经营，着力优化法治营商环境，进一步挽救涉罪企业，给涉罪企业改过自新的机会，确保企业能够正常经营，为社会经济高质量发展做贡献。市中院扎实开展“立足执行工作职能，服务经济建设大局”专项行动，坚持以高质量执行工作服务全市“拼经济、搞建设”中心工作，助力企业清收债权、回笼资金，切实解决执行难，保障企业生产经营，提升市场主体活性。

四、建立多元方式，化解企业矛盾纠纷

及时建立多元方式推进企业矛盾纠纷化解提质增效。截至目前，我市成立了金融、医疗、商业、物业、知识产权、民营企业（商事纠纷）、劳动人事争议等专业行业人民调解委员会共 10 个。市县两级法院立案大厅现场入驻调解组织 114 家，在线调解平台集成调解组织 77 家，开展诉前调解 7997 件，调解成功率 65.92%。通过搭建多元解纷平台，进一步拓展了涉企案件纠纷

解决途径，降低了涉案企业诉讼时间和成本。积极引导建立和谐劳资关系，在涉企劳资纠纷化解中，引入“调解+普法”方式，在调解过程中积极宣传《中华人民共和国民法典》等与群众生产生活息息相关的法律法规及典型案例，发挥以案释法宣传作用，增强广大群众的法治意识，营造良好的法治营商环境。依托公共法律服务中心建立涉企法律服务窗口，在为企业提供法律咨询服务的同时也为企业员工进行法律宣传，引导纠纷当事人运用合法手段维权，倡导理性维权，在涉及劳资纠纷争议案件，将调解、和解工作作为首选裁决方式，减少劳企双方诉讼成本，正面引导劳企双方为企业发展共度难关，实现双方互利共赢。

最后，再次感谢您对司法行政工作的关心和支持。



(联系人：邓启东，联系电话：13890769632)

抄送：市政协提案委，市政府办公室。

南充市司法局办公室

2023年7月10日印发
